

Hämeenlinnan hallinto-oikeus
hameenlinna.hao@oikeus.fi

HÄMEENLINNAN HALLINTO-OIKEUDELLE

VALITUS

Valituksen kohteena oleva päätös

Lempäälän Yhdyskuntalautakunnan päätös/ 18.6.2025 90§ 569/10.03.01.02/2025

Valittaja

Elenia Verkko Oyj (jäljempänä "Elenia")
PL 2, Patamäenkatu 7, 33901 Tampere

Pyydämme toimittamaan päätöksen ja tiedonannot sähköisesti osoitteisiin
[redacted] ja [redacted]

Valituksenalainen päätös

Lempäälän kunnan infrapäällikön viranhaltijapäätös (2/10.03.01.02/2025) Elenian hakemaan työlupa (LP-418-2025-00448) Lempäälän Puistokadulle.

Vaatimukset

1. Elenia vaatii, että Hämeenlinnan hallinto-oikeus kumoaa viranhaltijapäätöksen siltä osin kuin viranhaltija on päättänyt periä Puistokatua koskevasta työluvasta ylimääräistä käyttömaksua 1.500 euroa, sillä perusteella, että kaivutyö toteutetaan alle 3 vuotta kadun tai yleisen alueen rakentamisen tai päällystämisen jälkeen.
2. Elenia vaatii, että Hämeenlinnan hallinto-oikeus kieltää Lempäälää soveltamasta yhteiskuntainfraa rakentavaan sähköverkkoyhtiöön "*Kaduilla ja muilla yleisillä alueilla tehtävät työt / Hakuohje ja lupaehdot 2025*" – julkaisun kohdan 1.6 perustuvaa ylimääräistä kertaluontoista käyttömaksua 1.500 euroa.

Vaatimusten perustelut

1. Lempäälän kunnan julkaisussa *"Kaduilla ja muilla yleisillä alueilla tehtävät työt Hakuohje ja lupaehdot 2025"* kohdassa 1.6 määrätään, että **mikäli kaivutyö toteutetaan alle kolme (3) vuotta kadun tai yleisen alueen rakentamisen tai päällystämisen jälkeen, peritään työkohteesta ylimääräinen ja kertaluontoinen käyttömaksu (1500 €).**

Lempäälän kunta ilmoittaa, että Puistokadun läntinen jalankulun ja pyöräilyn väylä on asfaltoitu kunnan omana investointihankkeena 29.9.2022.

Maksun määrääminen on ennenaikainen. Elenia toteaa, ettei myönnettyä lupaa koskevaa työtä ole toteutettu eikä sitä ole aloitettu, jolloin Lempäälän kunnalla ei ole perustetta veloittaa Elenialta hinnastonsa 1.6 kohdan mukaista ylimääräistä kertaluontoista 1.500 euron maksua. Hakuohjeen ja lupaehtojen sanamuodon mukaan maksu voidaan määrätä vasta, kun kaivuutyö toteutetaan kadulla tai yleisellä alueella, joka on rakennettu tai päällystetty alle kolme vuotta ennen kyseisen työn toteuttamista.

Käytännössä on todennäköistä, ettei Elenia ehdi käynnistää sähköverkon rakentamista koskevaa työtä ennen 29.9.2025, jolloin rakentamisesta on jo kulunut kolme vuotta. Vaikka sähkön käyttöpaikkaa koskevat liittymän rakennustyöt aloitettaisiin ennen mainittua päivää, niin joka tapauksessa Puistokadun läntistä jalankulun ja pyöräilyn väylän kohtaa, johon kyseinen ylimääräinen kertaluontoinen maksu kohdistuu, ei ehditä kaivaa ennen kuin päällystämisestä on kulunut kolme vuotta.

2. Elenia katsoo, että Lempäälän ylimääräisen ja kertaluontoisen käyttömaksun perusteet ovat epäselvät ja tulkinnanvaraiset.

Määräyksen sanamuodosta seuraa, että

- a. Maksua ei voida määrätä luvan haku- tai myöntämispäivän mukaan.
- b. Ylimääräistä käyttömaksua ei voida määrätä ennen kuin työ on toteutettu. Työn tulee siis valmistua ennen kuin kolme vuotta on kulunut kadun tai yleisen rakentamisesta tai päällystämisestä, jotta maksu voidaan määrätä.
- c. Koska Lempäälän kunta ei ylläpidä järjestelmää tai karttapalvelua rakentamisen tai päällystysten ajankohdista eikä sähköverkkoyhtiö voi sitä mistään löytää tai todentaa, aikamääre kolme vuotta on mielivaltainen.
- d. *"Katu"* ja *"yleinen alue"* ei ole määritelty ja ovat tässä tulkinnanvaraisia käsitteitä. Katu voi tyypillisesti olla kilometrejä pitkä ja yleinen alue voi olla laaja. Nämä ovat tavanomaisesti myös yhteydessä toisiinsa ja muihin yleisiin alueisiin ja katuihin. Ylimääräisen ja kertaluontoisen maksun yhteydessä ei käy ilmi, miten laajalti kunta näitä käsitteitä soveltaa.

- e. Määräyksestä ei käy selville, miten kunta tulkitsee kadun tai yleisen alueen rakentamisen tai päällystysten valmistumishetken, josta kolmen vuoden laskenta alkaa.

Elenia ymmärtää kunnan tarpeen pyrkiä säilyttämään viimeistellyt kadut ja yleiset alueet. Tämän vuoksi Elenia on pyrkinyt ennakoimaan kuntalaisten uusia sähköliittymätarpeita sekä kunnan yleistä kehitystä. Alueelle ja teiden ali on asennettu valmiita putkituksia sähkökaapeleiden myöhempiä tarpeita varten. Myös Puistokatu 2 kohtaan on rakentamisen yhteydessä asennettu putkitukset. Käytännössä paksujen ja jäykkien kaapeleiden vuoksi vetomonttujen avaus kaapelinasennuksen mahdollistamiseksi on välttämätöntä. Vetomonttujen kaivuussa asfaltointi rikkoutuu ja on todennäköistä, että myös kivetystä joudutaan purkamaan.

Elenia pitää kohtuuttomana, ettei sillä ole mahdollisuutta ennakoida, kuinka kunta soveltaa maksuperusteita ja maksujen kokonaiskustannusta. On selvää, että ylimääräinen ja kertaluotoinen maksu sekä muut kunnan asettamat maksut jo ylittävät asemakaava-alueella asiakkaalta veloittettavan hankintahinnan ja se asettaa hintapaineen asemakaavaa-alueen sähköliittymän liittymismaksuun.

Sähkömarkkinalain 20 §:n mukaan verkonhaltijan tulee pyynnöstä ja kohtuullista korvausta vastaan liittää sähköverkkoonsa tekniset vaatimukset täyttävät sähkönkäyttöpaikat, voimalaitokset ja energiavarastot toiminta-alueellaan.

Liittämistä koskevien ehtojen ja teknisten vaatimusten tulee olla avoimia, tasapuolisia sekä syrjimättömiä, ja niissä on otettava huomioon sähköjärjestelmän toimintavarmuus ja tehokkuus.

Verkonhaltijan tulee julkaista liittämistä koskevat tekniset vaatimukset sekä kohtuullinen aika, jonka kuluessa verkonhaltija käsittelee liittymistä koskevat tarjouspyynnöt.

Liittymä on kytkettävä sähköverkkoon liittyjän kohtuulliset tarpeet ja liittymän kytkemiseksi tarvittavat sähköverkkoinvestoinnit huomioon ottaen kohtuullisessa ajassa liittymissopimuksen tekemisestä. Kohtuullinen liittämisaika kantaverkossa ja suurjännitteisessä jakeluverkossa saa ylittää 24 kuukautta ja jakeluverkossa kuusi kuukautta ainoastaan, jos se on tarpeen liittymän laajuuden ja teknisen toteutuksen vuoksi tai jos siihen on muita erityisiä syitä.

Lakiin perustuvan liittämisvelvollisuuden vuoksi sähköverkkoinfraa rakentava ja ylläpitävä yhtiö ei voi ennakoida tai ajoittaa asiakkaiden liittymäpyyntöjä ja niitä koskevia välttämättömiä töitä. Sähköverkkoyhtiön tulee voida hinnoitella liittymät yhdenvertaisesti ja suorittaa työt kohtuullisessa ajassa. Sähköverkkoyhtiö ei voi siirtää asiakaslähtöisiä töitä maksuperusteeltaan epäselvien ylimääräisten ja kertaluontoisten maksujen välttämiseksi. Lempäälään kunnan ylimääräisen käyttömaksulla tavoittelema ohjausvaikutus

ei toteudu, koska sähköverkkoyhtiön kaivuutöitä ohjaa vain yhdyskuntainfran kehityksen perusteltu tarve. Elenia on valmis keskustelemaan kunnan kanssa ja kehittämään edelleen toimenpiteitä katujen ja yleisten alueiden avausten välttämiseksi.

Tampereella, 23. heinäkuuta 2025

ELENIA VERKKO OYJ



Elenia Verkko Oyj

asemavaltuutuksen perusteella oikeus toimia asiamiehenä Elenia Verkko Oyj:n puolesta Hämeenlinnan hallinto-oikeudessa

- | | |
|---------|---|
| Liite 1 | Lempäälän Yhdyskuntalautakunnan päätös/ 18.6.2025 90§
569/10.03.01.02/2025 |
| Liite 2 | Lempäälän kunnan julkaisu ”Kaduilla ja muilla yleisillä alueilla tehtävät työt
/ Hakuohje ja lupaehdot 2025” |