

Hallintosäännön muutokset 1.1.2025 alkaen / Elinvoimapalvelut

Kunnanhallitus 18.11.2024 § 272
947/00.01.01/2024

Valmistelijat: elinvoimapäällikkö Maria Virtanen, kehittämisasiantuntija Hanna Willner, työllisyyspäällikkö Heli Halme, maaseutupäällikkö Timo Perälampi, henkilöstöjohtaja Mia Haapanen

Kunnanhallituksen tahtotilana (Kunnanhallitus 13.12.2021 § 359) on ollut perustaa kunnan elinvoima-asioiden käsittelyä varten kunnanhallituksen alainen elinvoimajaosto, joka keskittyy kunnan elinvoiman, vetovoimaisuuden ja kilpailukyvyn edistämiseen. Palveluiden näkökulmasta elinvoimajaoston järjestämisvastuulle on katsottu kuuluvan elinvoimapalvelut (sis. Lempäälän Kehitys Oy:n palvelutilaus), työllisyyspalvelut, maahanmuuttopalvelut ja maaseutupalvelut. Elinvoimajaoston on siten haluttu ohjaavan elinvoiman kannalta keskeistä palvelukokonaisuutta. Jaoston perustamisella on haluttu keventää myös kunnanhallituksen työmäärää. (Kunnanhallitus 13.12.2021 § 359)

Elinvoimajaoston ja elinvoimapalveluiden tehtäväalueen toimintavuosien 2023–2024 aikana on havaittu tarve selkeyttää ja täsmentää hallintosäännössä elinvoimapalveluiden vastuita vastaamaan paremmin jaoston perustamispäätöksen mukaista alkuperäistä tahtotilaa ja elinvoimatyön käytännön arkea.

Vuoden 2024 aikana on havaittu tarve selkeyttää ja täsmentää elinvoimapalveluiden vastuita vastaamaan paremmin myös 1.1.2025 voimaan astuvia työllisyydenhoitoa, kotoutumista ja Ohjaamo-toimintaa koskevia lainsäädäntöuudistuksia sekä maaseutuviranomaistoiminnan yhteistoiminta-alueen laajentumisen mukanaan tuomia muutoksia. Elinvoimajaosto on todennut tarpeen myös kokouksessaan 11.11.2024 (Elinvoimajaosto 11.11.2024 § 61).

Valmistelussa on tunnistettu, että vastuita voidaan selkeyttää kuvaamalla hallintosäännössä selkeämmin sekä elinvoimapäällikön toimivalta ja vastuu että elinvoimajaoston toimintakenttä elinvoiman saralla.

Hallintosääntöön esitetyt muutokset on kuvattu seuraavassa:

Elinvoimapalveluiden viranhaltijoiden toimivalta / Elinvoimapäällikkö

Elinvoimapäällikön toimivaltaa on täsmennetty vastaamaan paremmin elinvoiman kannalta keskeisiä palveluita ja elinvoimatyötä. TE-, KOTO- ja Ohjaamo-palveluiden uudistumisen myötä toimivaltaa ja vastuita on selkeytetty vastaamaan muutoksia huomioiden kunnan entistä kokonaisvaltaisempi rooli työllisyyden ja kotoutumisen edistämässä ja elinvoiman kehittämisessä. Muutoksilla helpotetaan myös yhteistyötä eri viranomastahojen ja sidosryhmien kanssa. Elinvoimapalveluiden vastuulle on annettu vuonna 2024 kunnan projektienhallintamalli ja siihen liittyvät prosessit.

Kunnanhallituksen alaisen elinvoimajaoston tehtävät ja toimivalta

Elinvoimajaoston toimintakenttää elinvoiman saralla on päivitetty vastaamaan keskeisiä palveluita ja elinvoimapalveluiden monimuotoista toimintakenttää. Uudessa hallintosäännössä huomioidaan

elinvoimajaoston rooli myös elinvoiman, yrittäjyyden ja kotoutumisen edistämisen palveluissa sekä elinvoimahankkeissa. Lisäksi on täsmennetty palveluiden järjestämisen roolia. Palveluiden järjestämisessä ja niiden seurannassa ja arvioinnissa hyödynnetään tilasto- ja tutkimustietoa osana normaalia toimintaa. Siksi näiltä osin erillisiä seuranta- ja tiedontuotantokirjauksia ei ole enää katsottu tarpeellisiksi.

Vuonna 2024 käyttöön otetun Lempäälän projektimallin toimeenpano on lisätty hallintosääntöön uutena elinvoimajaoston tehtävänä. Samassa yhteydessä ostopalvelusopimus-sana on korjattu palvelusopimus-sanaksi, joka on nykytilanteessa käytössä. Elinvoimajaoston kunnanhallitukselle esittämän muutoksen mukaisesti (Elinvoimajaosto 11.11.2024 § 62 sekä Elinvoimajaosto 11.11.2024 § 63) esitetään erillistä kirjausta, että elinvoimajaosto hyväksyy Business Tampere Oy:n kanssa tehtävän palvelusopimuksen ja valvoo sopimuksen toteutumista. Lisäksi uuden työllisyysalueen käynnistymisen myötä on tarve täsmentää, että elinvoimajaoston toimivaltaan kuuluu myös hyväksyä työllisyysalueen kanssa tehtävät palvelu- ja yhteensovittamissopimukset ja valvoa niiden toteutumista.

Kohta 12 on päivitetty vastaamaan ajantasaista lainsäädäntöä: riistavahinkolain mukaiset sekä rauhoitettujen eläinten aiheuttamien vahinkojen arviointimaksut. Vahinkojen arvioinnin kohteena oleva alue laajenee 1.1.2025 alkaen kattamaan 17 Pirkanmaan kuntaa. Kohta 12 mahdollistaa, että Lempäälä voi laskuttaa yt-alueen kuntien kuntalaisilta maksun tekemistään vahinkoarvioinneista.

Päätösesityksen vaikutusten arviointi (suppea)

Päätösehdotus sujuvoittaa voimassa olevan kuntastrategian toteutusta eikä ole minkään kuntastrategian osa-alueen kanssa ristiriidassa. Strateginen johtaminen selkeytyy, ja esimerkiksi kunnan kehittämisen kokonaiskuvan avulla voidaan seurata paremmin strategisten tavoitteiden toteutumista.

Selkeämmät toimivaltuudet helpottavat ulkoisen rahoituksen hakua ja vahvistavat riskienhallintaa. Pitkän aikavälin taloudelliset vaikutukset näkyvät esimerkiksi henkilöstön työnteon sujuvoitumisena. Selkeä hallintosääntö mahdollistaa, että henkilöstölle jää enemmän aikaa omien asiantuntijatehtävien hoitamiseen. Toimivallan ja vastuiden selkeä kirjaaminen hallintosääntöön helpottaa myös toimintaa sidosryhmien (ml. ulkoiset rahoittajat, työllisyysalue ja hyvinvointialue) kanssa.

Kuntalaisten ja yritysten asiointi sekä palautteen käsittely helpottuu, kun kunnassa on selkeästi määritelty vastuutahot. Esimerkiksi Ohjaamotoiminnalla ja kotoutumisen edistämisellä pyritään vaikuttamaan myönteisesti heikommassa asemassa olevien lasten ja nuorten asemaan. Kokonaisvaltaisempi elinvoimatehtävien huomioiminen edistää myös alueen yritysten liiketoimintamahdollisuuksia, kasvua ja kehittymistä.

Elinvoimapalveluiden henkilöstöön vaikuttavia lainsäädäntö- ja yhteistoiminta-aluemuutoksia on käsitelty yhteistoiminnassa henkilöstön kanssa jatkuvan yt-menettelyn mukaisesti ja käsittely jatkuu. Hallintosääntöön nyt esitetyillä muutoksilla ei ole vaikutusta henkilöstön määrään ja työtehtäviin, sillä ne perustuvat mm. lainsäädäntöön ja sopimuksiin.

Hallintosäännön muutokset astuvat voimaan 1.1.2025 alkaen.

Hallintosääntöesitys on kokousasian liitteenä. Hallintosääntöesitykseen on merkitty syaanilla korostuksella uudet lisäykset ja punaisin kirjaimin ja yliviivattuna hallintosäännöstä poistuvat kohdat. Sisällysluettelo on merkitty vihreällä korostuksella ne kohdat, joihin esitetään muutoksia.

Elinvoimapäällikkö Maria Virtanen saapuu kokoukseen esittelemään asiaa.

Toimivalta: Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto päättää hallintosäännöstä. Kuntalain 90 §:n mukaan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin henkilöstöorganisaatiosta ja toimivallan siirrosta.

Lisätietoja vt. kunnanjohtaja Kari Auvinen, +358 50 681 48

Esittelijä	Kunnanjohtaja
Päätösehdotus	Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se päättää hyväksyä liitteenä olevan hallintosäännön, ja että hallintosääntö astuu voimaan 1.1.2025.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.
	Merkittiin pöytäkirjaan, että elinvoimapäällikkö Maria Virtanen saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 17:46.
	Merkittiin pöytäkirjaan, että elinvoimapäällikkö Maria Virtanen poistui kokouksesta klo 18:04 tämän pykälän päätöksenteon jälkeen.
Tiedoksi	elinvoimajaosto, hallintoprosessi, johtoryhmä, elinvoimapäällikkö, maaseutupäällikkö, työllisyyspäällikkö, kehittämisasiantuntija