

Kunnanvaltuusto

---

Aika 26.10.2022 klo 18:00 - 21:15

Paikka Virta sali, Valkeakoskentie 19, 37500 Lempäälä

## Käsitellyt asiat

| §    | Otsikko                                                                                                                                                              | Sivu |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| § 56 | Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus                                                                                                                             | 4    |
| § 57 | Pöytäkirjan tarkastajien vaali                                                                                                                                       | 5    |
| § 58 | Ahtialan lämpölaitoksen asemakaava, kaavanro 17002                                                                                                                   | 6    |
| § 59 | Kaavoitusohjelma vuodelle 2023                                                                                                                                       | 8    |
| § 60 | Lempäälän tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien määrääminen vuodelle 2023                                                                                   | 10   |
| § 61 | Muutostalousarvio vuodelle 2022                                                                                                                                      | 13   |
| § 62 | Talousarvion osavuosikatsaus 31.8.2022                                                                                                                               | 15   |
| § 63 | Osallistuvan budjetoinnin toimintamalli                                                                                                                              | 17   |
| § 64 | Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisvastuun siirtymiseen liittyvä henkilöstön siirtosopimus / Lempäälän kunta ja Pirkanmaan hyvinvointialue | 24   |
| § 65 | Hallintosäännön päivittäminen 1.1.2023 / Uusi kunta 2023                                                                                                             | 26   |
| § 66 | Valtuustoaloitteet                                                                                                                                                   | 36   |

## Osallistujat

|        | Nimi                       | Tehtävä              | Lisätiedot |
|--------|----------------------------|----------------------|------------|
| Läsnä  | Aspila Riina               | Jäsen                |            |
|        | Haapajoki Henri            | Jäsen                |            |
|        | Haapasalmi Anita           | Jäsen                |            |
|        | Hakala Heikki              | Jäsen                |            |
|        | Havukainen Heikki          | Jäsen                |            |
|        | Huhtala Anita              | Jäsen                |            |
|        | Huhtala Pasi               | Jäsen                |            |
|        | Hytönen Erkki              | Jäsen                |            |
|        | Hämäläinen Totti           | Jäsen                |            |
|        | Hämäläinen-Ylikahri Maikki | Jäsen                |            |
|        | Kairimo Hanna              | Jäsen                |            |
|        | Kiiveri Antti              | Jäsen                |            |
|        | Korkatti Mika              | Jäsen                |            |
|        | Kosola Satu                | Jäsen                |            |
|        | Kuisla Johanna             | Jäsen                |            |
|        | Kärki Mikko                | Jäsen                |            |
|        | Lehikoinen Hannele         | Jäsen                |            |
|        | Lipsanen Tuomo             | Jäsen                |            |
|        | Nurmela Piia               | Jäsen                |            |
|        | Ojala Carita               | Jäsen                |            |
|        | Paananen Ismo              | Jäsen                |            |
|        | Palokangas Juho            | Jäsen                |            |
|        | Papinsaari Vesa            | Jäsen                |            |
|        | Perälä Antti               | Jäsen                |            |
|        | Petäkoski-Hult Tuula       | 1. varapuheenjohtaja |            |
|        | Päivänen Maria             | Jäsen                |            |
|        | Rajamäki Minna             | 3. varapuheenjohtaja |            |
|        | Ruottunen Esko             | Jäsen                |            |
|        | Saikkonen Jani             | 2. varapuheenjohtaja |            |
|        | Tolonen Kari               | Jäsen                |            |
|        | Träskbäck Jocka            | Puheenjohtaja        |            |
|        | Wesslin Tiina              | Jäsen                |            |
|        | Viitanen Mikko             | Jäsen                |            |
|        | Virtanen Kari              | Jäsen                |            |
|        | Österberg Pauliina         | Jäsen                |            |
|        | Kiiveri Elina              | Varajäsen            | § 56-65    |
|        | Backlund-Palander Birgit   | Varajäsen            |            |
|        | Kivelä Mikko               | Varajäsen            |            |
|        | Lahtinen Jarkko            | Varajäsen            |            |
|        | Kallio Kirsi               | Varajäsen            |            |
|        | Lindholm Henri             | Varajäsen            |            |
|        | Niemi Marianne             | Varajäsen            |            |
|        | Kanervo Juho               | Varajäsen            |            |
| Poissa | Alakoski Heidi             |                      |            |
|        | Hämäläinen Ville           |                      |            |
|        | Kalliomäki Johanna         |                      |            |
|        | Kuisma Tapio               |                      |            |
|        | Niemi Veijo                |                      |            |
|        | Talvilaine Timo            |                      |            |
|        | Tappura Mikko              |                      |            |
|        | Virolainen Vilma           |                      |            |

|     |                             |                                                         |         |
|-----|-----------------------------|---------------------------------------------------------|---------|
| Muu | Rämö Heidi<br>Riina Kivistö | Kunnanjohtaja<br>Pöytäkirjan pitäjä,<br>Hallintojohtaja |         |
|     | Fredriksson Reijo           | Seniorineuvoston edustaja                               |         |
|     | Paija Vili                  | Nuorisovaltuuston edustaja                              |         |
|     | Sundström Marja             | Vammaisneuvoston edustaja                               | § 56-65 |
|     | Kari Auvinen                | talousjohtaja                                           | § 56-65 |
|     | Teija Mäkelä                | kaavoituspäällikkö                                      | § 56-59 |
|     | Tiia Levonmaa               | yhdyskuntajohtaja                                       | § 56-65 |
|     | Auli Nevantie               | henkilöstöjohtaja                                       | § 56-65 |

---

#### Allekirjoitukset

Jocka Träskbäck  
puheenjohtaja

Riina Kivistö  
pöytäkirjanpitäjä

---

#### Käsitellyt asiat

56 - 66

---

Pöytäkirjan tarkastus      Lempäälä 1.11.2022

Hanna Kairimo  
pöytäkirjantarkastaja

Jani Saikkonen  
pöytäkirjantarkastaja

---

Pöytäkirjan nähtävilläpito      Lempäälässä 2.11.2022  
Hallintojohtaja Riina Kivistö  
julkisessa tietoverkossa

---

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kunnanvaltuusto 26.10.2022 § 56

Kunnanvaltuuston laillisuuden edellytyksenä on, että valtuusto on kutsuttu koolle kuntalain, hallintosäännön ja valtuuston tekemän päätöksen mukaisesti. Päätösvaltaisuuden edellytyksenä on, että vähintään kaksi kolmannelta valtuutetuista on saapuvilla.

Esityslista ja kokouskutsu on jaettu sähköisesti valtuutetuille, varavaltuutetuille, kunnanhallituksen jäsenille, kunnanjohtajalle ja johtoryhmälle 19.10.2022.

Lisäksi kokouskutsu on kunnanvaltuuston tekemän päätöksen mukaisesti julkaistu Lempäälän-Vesilahden Sanomissa ja yleisessä tietoverkossa ([www.lempaala.fi](http://www.lempaala.fi)).

Paikalla olevien valtuutettujen lukumäärä selviää kokouksen alussa toimitettavassa nimenhuudossa.

Puheenjohtaja tulee toteamaan kunnanvaltuuston hallintosäännön 12 luku 10 §:n mukaisesti onko valtuusto laillisesti kokoon kutsuttu ja päätösvaltainen.

Yleisö voi seurata kokousta suorana lähetyksenä Lempäälän kunnan Youtube-kanavalla:

[www.youtube.com/channel/UCPASescM2RNgg1JOGunDIRQ](https://www.youtube.com/channel/UCPASescM2RNgg1JOGunDIRQ)

**Päätösehdotus**

Puheenjohtaja toteaa kokouksen läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

**Päätös**

Puheenjohtaja totesi kokouksen läsnäolijat sekä kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Valtuuston koko on 35 valtuutettua ja 8 varavaltuutettua eli 43. Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

**Pöytäkirjan tarkastajien vaali**

Kunnanvaltuusto 26.10.2022 § 57

Lempäälän kunnan hallintosäännön 12 luvun 24 §:n mukaisesti kunnanvaltuuston pöytäkirjan tarkastaa kaksi kullakin kerralla sitä varten valittua valtuutettua siltä osin kuin pöytäkirjaa ei tarkasteta kokouksessa.

Tämän kokouksen pöytäkirja tarkastetaan 1.11.2022 ja pidetään nähtävillä yleisessä tietoverkossa ([www.lempaala.fi](http://www.lempaala.fi)) sekä Lempäälä -talolla 2.11.2022 lähtien

Päätösehdotus

Kunnanvaltuusto valitsee kaksi pöytäkirjan tarkastajaa.

Päätös

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Hanna Kairimo ja Jani Saikkonen.

Kunnanhallitus § 233  
Kunnanvaltuusto § 58

03.10.2022  
26.10.2022

## Ahtialan lämpölaitoksen asemakaava, kaavanro 17002

Kunnanhallitus 03.10.2022 § 233

Ahtialan lämpölaitoksen asemakaavaehdotus oli julkisesti nähtävillä 25.5. – 26.6.2022 välisen ajan. Nähtävilläolon aikana asemakaavaehdotuksesta jätettiin yhteensä 4 lausuntoa ja 2 muistutusta. Annettu palaute sekä kaavan laatijan vastineet niihin on koostettu asemakaavaselostuksen liitteenä olevaan luonnosvaiheen vastineraporttiin.

Ehdotusvaiheen jälkeen asemakaavan taustaselvityksiä on täydennetty arkeologisella täydennysselvityksellä. Hyväksymisaineistoon on tehty seuraavia muutoksia:

- sm-1 -merkintää ja määräystä muutettu Pirkanmaan maakuntamuseon suosituksen mukaisesti
- suojaviheralueen EV-5 -määräystä tarkennettu siten, että se viittaa liito-oravan kulkureittiin.

Asemakaavan hyväksyy kunnanvaltuusto.

Lisätietoja: elinvoimakaavoittaja Pekka Seppänen, sähköposti pekka.seppanen@lempaala.fi, puh. 044 486 3614

Esittelijä Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy Ahtialan lämpölaitoksen asemakaavan ja asemakaavaehdotuksesta saatuihin lausuntoihin sekä muistutuksiin laaditut vastineet.

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että yhdyskuntajohtaja Tiia Levonmaa, kaavoituspäällikkö Teija Mäkelä ja elinvoimakaavoittaja Pekka Seppänen saapuivat kokoukseen ennen tämän pykälän käsittelyä klo 16.02.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Veijo Niemi poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 16.07.

Merkittiin pöytäkirjaan, että varajäsen Mikko Viitanen saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 16.07.

Merkittiin pöytäkirjaan, että elinvoimakaavoittaja Pekka Seppänen poistui kokouksesta tämän pykälän päätöksenteon jälkeen klo 16.15.

Kunnanhallitus  
Kunnanvaltuusto

§ 233  
§ 58

03.10.2022  
26.10.2022

Päätösehdotus

Kunnanvaltuusto hyväksyy Ahtialan lämpölaitoksen asemakaavan ja asemakaavaehdotuksesta saatuihin lausuntoihin sekä muistutuksiin laaditut vastineet.

Päätös

Kunnanvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Otteet  
Oheismateriaali

kaavoitus, Pirkanmaan ELY-keskus

liite1\_OAS\_ahtiala  
liite2\_Asemakaavan\_seurantalomake  
liite3\_luontoselvitys\_Ahtialan\_lämpövoimalaitos  
liite4\_Ahtialan liito-oravaselvitys  
liite5\_havainnekuva  
liite6\_Ahtiala arkeologinen inventointi 2021  
liite7\_Ahtialan liittymä\_raportti  
liite8\_Ahtiala\_vaara\_arviointi  
liite9\_Vastineraportti (LUONNOSVAIHE)  
Liite10\_Lempäälä Ahtiala löytöpaikan tarkastus 2022  
Liite11\_Vastineraportti (EHDOTUSVAIHE)  
17002\_Ahtiala\_Hyväksyminen\_Khall\_031022  
17002\_ahtiala\_selostus\_hyväksyminen

Kunnanhallitus § 236  
Kunnanvaltuusto § 59

03.10.2022  
26.10.2022

## Kaavoitusohjelma vuodelle 2023

Kunnanhallitus 03.10.2022 § 236

Maankäytön suunnittelu on laatinut esityksen kaavoitusohjelmaksi vuodelle 2023. Kaavoitusohjelmalla ohjataan strategisten tavoitteiden toteutumista maankäytön suunnittelussa. Ohjelma ottaa kantaa kaavojen priorisointiin, resurssointiin ja aikataulutukseen. Ohjelma palvelee tontinluovutuksen, infran rakentamisen ja palvelutuotannon suunnittelun aikataulutusta.

Esitys kaavoitusohjelmaksi vuodelle 2023 sisältää sekä tekeillä olevat asema- ja yleiskaavat, että käynnistettäväksi suunniteltavat uudet kaavahankkeet.

Ryhmä A on vuoden aikana kaikissa tilanteissa eteenpäin vietävät kaavat. Ryhmä B on resurssien salliessa eteenpäin vietävät kaavat. Ryhmään A on esitetty sisällytettäväksi kaavat, joita pidetään kunnan elinvoimaisuudelle erityisen tärkeitä. Tällaisiksi on katsottu kaavat, joilla edistetään yritys- tai elinkeinotoimintaa, tai julkista palvelua, tai joilla tuotetaan merkittävä määrä uusia asuntoja.

Jotta päätöksenteossa voidaan arvioida ohjelman vaikuttavuutta strategian toteuttamisessa, on esitetty arvio asukasmäärästä sekä kunnan maanomistuksen määrästä. Samalla on esitetty arvio rakentumisen kohdentumisesta eri vuosille. Ajankohta tarkentuu tontinluovutus suunnitelmassa. Arvion on tarkoitus palvella yhteensovittamista palvelujen ja infrastruktuurin toteuttamisen kanssa.

Asuntokaavoissa etusijalle on esitetty kaavat, joissa asuntoja syntyy asemanseuduille, joukkoliikenteen varrelle, ja kunnan luovutettavaksi.

Hallintosäännön mukaan kaavoja voi niiden merkittävyyden mukaan hyväksyä yhdyskuntalautakunta, kunnanhallitus tai kunnanvaltuusto. On esitetty arvio hyväksyvistä tahosta. Hyväksyvä taho määritellään kaavan käynnistämispäätöksen yhteydessä, tai päivitetään vireillä olevissa kaavoissa prosessin aikana.

Liite: Kaavoitusohjelma vuodelle 2023

Lisätietoja: kaavoituspäällikkö Teija Mäkelä, puh. 044 486 3418

Esittelijä Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy kaavoitusohjelman vuodelle 2023 ja antaa kaavoitusohjelman tiedoksi yhdyskuntalautakunnalle.

Käsittely Keskustelun kuluessa Pauliina Österberg esitti, että Lastusten osayleiskaavan perusselvitykset nostetaan A-koriin.

Kunnanhallitus  
Kunnanvaltuusto

§ 236  
§ 59

03.10.2022  
26.10.2022

Keskustelun kuluessa Kari Virtanen, Riina Aspila ja Totti Hämäläinen kannattivat Pauliina Österbergin tekemää muutosesitystä.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja tiedusteli, että voidaanko Pauliina Österbergin muutosesitys hyväksyä yksimielisesti. Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti muutosesityksen. Muutos on huomioitu pöytäkirjan liitteenä olevassa versiossa kaavoitusohjelmasta.

#### Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen huomioiden käsittelyn aikana hyväksytyn muutoksen liitteeseen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavoituspäällikkö Teija Mäkelä poistui kokouksesta tämän pykälän päätöksenteon jälkeen klo 16.57.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kokouksessa pidettiin tauko klo 16.57-17.07. Tauon päätyttyä puheenjohtaja totesi kokouksen läsnäolijat kuten etusivulta ilmenee ja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kunnanhallituksen puheenjohtaja Maria Päivänen, Hannele Lehtikainen ja Kari Virtanen olivat poissa kokouksesta klo 17.44-17.46. Kokouksen puheenjohtajana toimi tämän ajan kunnanhallituksen varapuheenjohtaja Heikki Hakala.

Merkittiin pöytäkirjaan, että yhdyskuntajohtaja Tiia Levonmaa poistui kokouksesta klo 17.46.

#### Tiedoksi

Yhdyskuntalautakunta, Palvelusuunnittelutyöryhmä

Kunnanvaltuusto 26.10.2022 § 59  
962/10.02.02/2022

#### Päätösehdotus

Kunnanvaltuusto hyväksyy kaavoitusohjelman vuodelle 2023 ja antaa kaavoitusohjelman tiedoksi yhdyskuntalautakunnalle.

#### Päätös

Kunnanvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kaavoituspäällikkö Teija Mäkelä poistui kokouksesta tämän pykälän päätöksenteon jälkeen klo 18.19.

#### Otteet

yhdyskuntalautakunta

#### Liitteet

Liite [1]

Kaavoitusohjelma 2023

Kunnanhallitus  
Kunnanvaltuusto

§ 243  
§ 60

11.10.2022  
26.10.2022

## **Lempäälän tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien määrittäminen vuodelle 2023**

Kunnanhallitus 11.10.2022 § 243

Valmistelija: talousjohtaja Kari Auvinen

Kunnalle suoritettavat verot ovat lain nojalla kunnan tulovero ja kiinteistövero. Lisäksi kunnat saavat osuuden yhteisöveron tuotosta. Kuntalain mukaan valtuuston on viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätettävä kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista.

Kunnan tulovero määräytyy luonnollisen henkilön ja kuolinpesän tulojen perusteella ja tuloveroprosentista päättää valtuusto. Kuntien vuoden 2023 tuloveroprosenttien määrittämisestä on säädetty sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulusta annetun lain 55 §:n muuttamisesta annetussa laissa. Sen mukaan kunnanvaltuuston on määrittävä vuoden 2023 tuloveroprosentiksi vuoden 2022 tuloveroprosentti vähennettynä 12,64 prosenttiyksiköllä. Lempäälässä tämä tarkoittaa, että vuoden 2023 tuloveroprosentti on 7,86 %.

Kunnan osuus yhteisöveron tuotosta määräytyy sekä kuntasektorin että yksittäisen kunnan jako-osuuksina. Kiinteistövero pannaan maksuun kiinteistölle määrätyn verotusarvon perusteella. Vero on valtuuston vahvistaman prosentin mukainen määrä kiinteistön edellisen vuoden verotusarvosta. Kunta päättää veroprosentit vuosittain lain sallimissa rajoissa.

Yleisen kiinteistöveroprosentin mukaan määrätään vero muista rakennuksista kuin vakituiseen asumisen rakennuksista, ellei kesämökkien, yleishyödyllisten yhteisöjen, voimaloiden ja ydinvoimaloiden osalta ole vahvistettu eri prosenttia. Sen mukaan määrätään vero myös kaikista maa-alueista (myös asuinrakennusten tonteista), poikkeuksena yleishyödylliset yhteisöt ja rakentamattomat rakennuspaikat. Yleisen kiinteistöveroprosentin vaihteluväli on nyt 0,93 % - 2,00 %, ja Lempäälän yleinen kiinteistöveroprosentti on tällä hetkellä 0,95 %.

Vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentin vaihteluväli on 0,41 % - 1,00 %. Lempäälässä vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti on tällä hetkellä 0,45 %.

Kunnanvaltuuston tulee määrätä muussa kuin vakituksessa asuinkäytössä olevalle asuinrakennukselle (kesämökit) erillinen kiinteistöveroprosentti, jonka vaihteluväli on 0,93 % - 2,00 %. Lempäälässä muun kuin vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti on tällä hetkellä 1,00 %.

Asuntotarkoitukseen kaavoitetulle rakentamattomalle rakennuspaikalle kunnanvaltuusto voi määrätä erillisen, muita kiinteistöveroprosentteja korkeamman veroprosentin. Veroprosentin on oltava vähintään 2,00 ja

Kunnanhallitus  
Kunnanvaltuusto

§ 243  
§ 60

11.10.2022  
26.10.2022

enintään 6,00. Erillistä veroprosenttia ei ole pakko määrätä. Jos veroprosenttia ei ole määrätty, kiinteistövero asuntotarkoitukseen kaavoitetusta rakentamattomasta rakennuspaikasta maksuunpannaan yleisen kiinteistöveroprosentin mukaan. Lempäälässä asuntotarkoitukseen kaavoitetun rakentamattoman rakennuspaikan korotettu veroprosentti on tällä hetkellä 3,00 %.

Tuloverolaissa tarkoitetun yleishyödyllisen yhteisön omistaman kiinteistön, joka on pääasiassa yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä, kiinteistöveroprosentti voidaan päättää edellä esitettyä alemmaksi, jopa 0 %:ksi. Jos kunnanvaltuusto on määrännyt erillisen yleishyödyllisen yhteisön veroprosentin, sitä sovelletaan yleishyödyllisessä käytössä olevan rakennuksen lisäksi myös rakennuksen maapohjaan. Verohallinto päättää, täyttyvätkö yleishyödyllisyyden kriteerit, kunta päättää tässäkin tapauksessa vain kiinteistöveroprosentista.

Lempäälän kunnan vuoden 2023 talousarvion suunnitteluohjeessa kunnan kokonaisverotulojen määräksi vuodelle 2023 arvioitiin 57,25 milj. euroa ja suunnitteluohje perustuu nykyisiin veroprosentteihin. Viimeisimmässä, syyskuun lopulla saadussa verotuloennusteen päivityksessä ennuste on parantunut, mutta taloustilanteen epävakauden johdosta kertymäärävion korotus on tehtävä maltillisena. Kunnan tuloveron kertymäärä arvio on 48,05 milj. euroa, kiinteistöveron tuloarvio on 6,15 milj. euroa ja arvioitu osuus yhteisöveron tuotosta on 4,3 milj. euroa eli kaikki yhteensä 58,5 milj. euroa.

Esityslistan oheismateriaalina on vertailutietona yhdistelmä Tampereen seutukunnan kuntien veroprosenteista vuosilta 2021-2022 (lähde, Verohallinto / Kuntaliitto). Lisäksi oheismateriaali sisältää myös kunnanhallituksen talousarvioseminaarin yhteydessä esitellyn suunnittelutiedon eri kiinteistöveroprosenttien euromuutosvaikutuksista vuoden 2023 tasolla.

Lisätietoja: talousjohtaja Kari Auvinen, puh. 05068148

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se päättää vuodelle 2023:

1. kunnan tuloveroprosentiksi 7,86 %
2. yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi 0,95 %
3. vakituisten asuntojen kiinteistöveroprosentiksi 0,45 %
4. muiden kuin vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroprosentiksi 1,00 %
5. asuntotarkoitukseen kaavoitetun rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentiksi 3,00 %.
6. yleishyödyllisten yhteisöjen erilliseksi kiinteistöveroprosentiksi 0 %

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Tiedoksi

KV

Kunnanhallitus § 243  
Kunnanvaltuusto § 60

11.10.2022  
26.10.2022

Kunnanvaltuusto 26.10.2022 § 60  
1000/02.03.01/2022

**Päätösehdotus**

Kunnanvaltuusto päättää vuodelle 2023:

1. kunnan tuloveroprosentiksi 7,86 %
2. yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi 0,95 %
3. vakituisten asuntojen kiinteistöveroprosentiksi 0,45 %
4. muiden kuin vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroprosentiksi 1,00 %
5. asuntotarkoitukseen kaavoitetun rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentiksi 3,00 %.
6. yleishyödyllisten yhteisöjen erilliseksi kiinteistöveroprosentiksi 0 %

**Päätös**

Kunnanvaltuusto päätti vuodelle 2023:

1. kunnan tuloveroprosentiksi 7,86 %
2. yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi 0,95 %
3. vakituisten asuntojen kiinteistöveroprosentiksi 0,45 %
4. muiden kuin vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroprosentiksi 1,00 %
5. asuntotarkoitukseen kaavoitetun rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentiksi 3,00 %.
6. yleishyödyllisten yhteisöjen erilliseksi kiinteistöveroprosentiksi 0 %

**Otteet**

verohallinto

**Oheismateriaali**

Veroprosenttipykälän lisämateriaali

Kunnanhallitus § 244  
Kunnanvaltuusto § 61

11.10.2022  
26.10.2022

## Muutostalousarvio vuodelle 2022

Kunnanhallitus 11.10.2022 § 244

Valmistelija: talousjohtaja Kari Auvinen

Vuoden 2022 talousarvioon esitetään muutoksia yhdyskunnan palvelualueen ja hyvinvoinnin palvelualueen valmistelujen pohjalta. Lisäksi muutostalousarvioesitykseen on sisällytetty kohteita kunnanhallituksen alaisesta palvelusuunnitelmasta.

Muutostalousarvion kate osoitetaan pääosin 2,9 milj. € verotuloarvion korotuksella, joka perustuu syyskuun lopussa saatuun viimeisimpään Kuntaliiton kuntakohtaiseen ennusteeseen. Hyvinvointilautakunnan muutostalousarviokäsittelyyn sisältyi lisäksi 0,8, milj. € tuloarvio loppuvuoden aikana haettavaksi tulevista korona-avustuksista.

Esityslistan liitteenä on yhteenveto lokakuun kunnanvaltuustolle esitettävistä muutostalousarviokohteista. Toimintakulujen muutosesitys on yhteensä runsaat +3,6 milj. € ja toimintatuottojen muutosesitys yhteensä runsaat 0,7 milj. €. Esitettävien talousarviomuutosten jälkeen talousarvion vuosikate pysyy ennallaan noin 11,7 milj. €:ssa ja talousarvio osoittaa edelleen runsaan 1,6 milj. € ylijäämää.

Lisätietoja, talousjohtaja Kari Auvinen, 050 68148,  
[kari.auvinen@lempaala.fi](mailto:kari.auvinen@lempaala.fi)

Esittelijä Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy muutokset vuoden 2022 talousarvioon liitteen mukaisena.

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Piia Nurmela saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 9.15.

Kunnanvaltuusto 26.10.2022 § 61  
76/02.00/2021

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanvaltuusto hyväksyy muutokset vuoden 2022 talousarvioon liitteen mukaisena.

Päätös Kunnanvaltuusto hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Tiedoksi  
Liitteet talousprosessi

Kunnanhallitus  
Kunnanvaltuusto

§ 244  
§ 61

11.10.2022  
26.10.2022

Liite [2]

KHALL 111022 lisätalousarvio

Oheismateriaali

Yhdyskuntalautakunnan muutostalousarvio vuodelle 2022  
Hyvinvointilautakunnan muutostalousarvio vuodelle 2022

Kunnanhallitus  
Kunnanvaltuusto

§ 245  
§ 62

11.10.2022  
26.10.2022

## Talousarvion osavuositarkastus 31.8.2022

Kunnanhallitus 11.10.2022 § 245

Valmistelija: talousjohtaja Kari Auvinen

Talousarviovuoden toinen osavuositarkastus on laadittu 31.08.2022 mukaisena. Eri prosessit ja palvelualueet ovat kukin raportoineet kokonaistalouden sekä kuntastrategiaan ja talousarvioon asetettujen tavoitteiden toteutumisesta. Lisäksi osavuositarkastus sisältää tytäryhtiöiden raportit talousarviossa asetettujen tavoitteiden toteuttamisesta.

Talousprosessi on koonnut liitteenä olevan raportin yhteen ja täydentänyt sitä kokonaistalouden ja investointiosan toteutumaraportilla. Lisäksi esityslistan lisämateriaalina on esitetty koostepöytäkirja eri tehtäväalueiden HINKU-tavoitteiden edistämisestä.

Kokonaistalouden toteumakatsaus on laadittu siten, että se ottaa huomioon elokuun loppuun mennessä tehdyt talousarviomuutokset.

Lisätietoja: talousjohtaja Kari Auvinen, puh. 050 68148

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy talousarvion osavuositarkastuksen 31.8.2022 liitteen mukaisena.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että talousjohtaja Kari Auvinen poistui kokouksesta tämän pykälän päätöksenteon jälkeen klo 9.54.

Kunnanvaltuusto 26.10.2022 § 62  
492/02.00/2021

Päätösehdotus

Kunnanvaltuusto hyväksyy talousarvion osavuositarkastuksen 31.8.2022 liitteen mukaisena.

Päätös

Kunnanvaltuusto hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Tiedoksi  
Liitteet

talousprosessi

Liite [3]

Osavuositarkastus syksy 2022

Oheismateriaali

Kunnanhallitus  
Kunnanvaltuusto

§ 245  
§ 62

11.10.2022  
26.10.2022

HINKU 31.8.2022 oheismateriaali

|                  |       |            |
|------------------|-------|------------|
| Osallisuusjaosto | § 12  | 26.04.2022 |
| Osallisuusjaosto | § 19  | 19.05.2022 |
| Osallisuusjaosto | § 43  | 27.09.2022 |
| Kunnanhallitus   | § 246 | 11.10.2022 |
| Kunnanvaltuusto  | § 63  | 26.10.2022 |

## Osallistuvan budjetoinnin toimintamalli

Osallisuusjaosto 26.04.2022 § 12

Lempäälän kuntaan perustettiin osallisuusjaosto valtuuston päätöksellä 22.12.2021 § 120. Osallisuusjaoston tehtäväksi annettiin kunnan osallistuvan budjetoinnin kehittäminen.

### Mitä osallistuva budjetointi on

Osallistuva budjetointi on toimintatapa, jossa asukkaat otetaan mukaan yhteisiä verovaroja koskevaan keskusteluun, suunnitteluun ja päätöksentekoon. Sen toteuttamiseen ei ole olemassa yhtä ainoaa oikeaa menetelmää, vaan sitä voidaan toteuttaa monin eri tavoin. (Kuntaliitto 2017.)

### Miksi osallistuvaa budjetointia käytetään

Osallistuvaa budjetointia voidaan käyttää monissa erilaisissa tilanteissa, monenlaisten tarpeiden ja ongelmien ratkaisemisessa. Sitä voidaan hyödyntää, kun suunnitellaan ja tehdään päätöksiä esimerkiksi investoinneista tai palveluista. (Kuntaliitto 2017.)

Osallistuvassa budjetoinnissa viranomainen ja kunnan asukkaat suunnittelevat ja päättävät vuorovaikutteisen systemaattisen prosessin muodossa siitä, mihin kohteisiin tietyt varat käytetään. Osallistuvaa budjetointia käyttämällä voidaan lisätä kansalaisten ja viranomaisten välistä vuorovaikutusta ja keskustelua, kansalaisten tietämystä sekä viranomaisvalmistelun ja poliittisen päätöksenteon avoimuutta. Lisäksi osallistuva budjetointi voi olla apuväline tunnistaa monenlaisten kuntalaisten ja eri asukasryhmien sekä kunnan eri osa-alueiden asukkaiden tarpeita ja tuoda niitä näkyviksi. (HE 268/2014.)

Kuntaliiton osallistuvan budjetoinnin oppaassa todetaan, että kyseistä toimintamallia kannattaa harkita, kun

- veroeuroille halutaan yhdessä harkittua parempaa vastinetta,
- kuntaa halutaan kehittää keskustelevammaksi ja asukaslähtöisemmäksi,
- toiminnan läpinäkyvyyttä ja asukkaiden luottamusta kunnan hallintoa ja päätöksentekoa kohtaan halutaan lisätä,
- luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden osaamista ja asiantuntemusta halutaan täydentää hyödyntämällä asukkaiden oman elämänsä asiantuntijuutta, paikallistuntemusta ja halua osallistua, ja kun
- halutaan edistää yhteisöllisyyttä ja yhteisvastuuta sekä ymmärrystä myös talousasioiden hoidosta.

|                  |       |            |
|------------------|-------|------------|
| Osallisuusjaosto | § 12  | 26.04.2022 |
| Osallisuusjaosto | § 19  | 19.05.2022 |
| Osallisuusjaosto | § 43  | 27.09.2022 |
| Kunnanhallitus   | § 246 | 11.10.2022 |
| Kunnanvaltuusto  | § 63  | 26.10.2022 |

Osallistuvan budjetoinnin mallin valmistelussa olennaista on tunnistaa ne arvot ja tavoitteet, joilla ohjataan mallin valmistelua ja valintaa. Eri osallistuvan budjetoinnin mallit toteuttavat eri tavoin asetettuja tavoitteita.

### **Osallistuva budjetointi muissa kunnissa**

Osallistuvan budjetoinnin menetelmät ovat suhteellisen samankaltaiset eri kunnissa. Aluksi kuntalaisilta kerätään ideoita, joihin osallistuvan budjetoinnin määrärahaa voitaisiin käyttää. Tämän jälkeen ideoita jatkokehitetään yhdessä kuntalaisten kanssa tai ne arvioidaan kunnan viranhaltijoiden toimesta. Sitten kuntalaiset äänestävät edellisessä vaiheessa rajatusta ideajoukosta ne, jotka he haluavat toteutettavan. Prosessi päättyy valittujen ideoiden toteuttamiseen.

Kuntien väliset erot osallistuvan budjetoinnin menetelmissä syntyvät käyttöön annetusta budjetista, määrärahojen jakamisesta alueittain, mahdollisesta vuosittain vaihtuvasta osallistuvan budjetoinnin teemasta ja ideoiden jatkokehittämisen tavoista. Osallistuvan budjetoinnin teknisessä toteutuksessa on myös eroja.

### **Osallisuusjaoston lähetekeskustelu**

Osallisuusjaoston ensimmäinen osallistuvaa budjetointia koskeva lähetekeskustelu käydään työpajamaisesti. Osallisuusjaostolle esitetään aluksi osallistuvan budjetoinnin peruseriaatteet ja kuntaesimerkkejä. Tämän jälkeen osallisuusjaoston jäsenet käyvät keskustelua siitä, mihin tarkoitukseen kyseistä mallia kunnassa halutaan käyttää. Jäsenet ottavat kantaa myös erilaisiin osallistuvan budjetoinnin ratkaisumalleihin (lomake).

### **Muut valmistelussa huomioitavat asiat**

*Lempäälän kunnan yhteisöavustukset.* Osallisuusjaoston on olennaista ottaa valmistelussaan huomioon myös kunnan muut käytössä olevat tavat, joilla kunta tukee asukkaidensa ja kunnassa toimivien yhteisöjen ideoita ja toimintaa. Järjestöjen omatoimista toimintaa tuetaan muun muassa erilaisin avustuksin. Avustuksia jakaa kunnanhallitus, hyvinvointilautakunta ja sivistyslautakunta. Osallistuvan budjetoinnin malli voidaan rakentaa myös siten, että järjestöt ovat ideoiden esittäjiä ja/tai osatoteuttajia.

| <b>Palvelusuunnitelmien avustusmäärärahat</b> |                  |
|-----------------------------------------------|------------------|
| Kunnanhallituksen alaiset avustukset          | 57 000 e         |
| Hyvinvointilautakunta                         | 15 000 e         |
| Sivistyslautakunta                            | 218 000 e        |
| <b>Yhteensä</b>                               | <b>290 000 e</b> |

*HYTE-kerroin.* Kunnille on suunniteltu otettavan käyttöön hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen valtionosuuden lisäosa eli HYTE-kerroin. HYTE-kerroin on kannustin, joka tarkoittaa, että kuntien rahoituksen valtionosuuden suuruus määräytyy osaksi niiden tekemän hyvinvoinnin ja

|                  |       |            |
|------------------|-------|------------|
| Osallisuusjaosto | § 12  | 26.04.2022 |
| Osallisuusjaosto | § 19  | 19.05.2022 |
| Osallisuusjaosto | § 43  | 27.09.2022 |
| Kunnanhallitus   | § 246 | 11.10.2022 |
| Kunnanvaltuusto  | § 63  | 26.10.2022 |

terveyden edistämistyön mukaan. (THL.) Myös osallistuvan budjetoinnin malliin on mahdollistaa sisällyttää HYTE-kerrointa kasvattavia ominaisuuksia (esim. teemoitus, jolla vaikutusta HYTE-kertoimen tulosindikaattoreihin).

### **Aikataulu**

Jotta osallistuva budjetointi voidaan ottaa toimintamallina käyttöön vuonna 2023, edellyttää se toimintamallin valmistelua elokuuhun 2022 mennessä. Osallisuusjaoston valmistelun ehdotetaan noudattavan seuraavaa aikataulua:

| <b>Ajankohta 2022</b> | <b>Osallisuusjaoston päätöksenteko</b>                                                                         |
|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Huhtikuu              | Lähetekeskustelu                                                                                               |
| Toukokuu              | Osallistuvan budjetoinnin määrärahan linjaaminen                                                               |
| Kesäkuu               | Osallistuvan budjetoinnin mallin jatkovalmistelu                                                               |
| Elokuu                | Osallistuvan budjetoinnin mallin päättäminen ja esittäminen kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle |
| Syyskuu               | Yksityiskohtien jatkovalmistelu                                                                                |

Osallistuvan budjetoinnin valmistelu on koko kuntaa koskeva prosessi. Lähetekeskusteluun kutsutaan erikseen kunnanjohtaja Heidi Rämö, talousjohtaja Kari Auvinen ja johdon erityisavustaja Tuulia Rinne.

Toimivalta: Hallintosäännön 5. luvun 6 §:n kohdan 2 mukaan osallisuusjaosto kehittää kuntataseista osallisuus- ja lähidemokratiamallia ja osallistuvaa budjetointia.

Lähteet:

Kuntaliitto (2017). Osallistuva budjetointi kunnissa ja maakunnissa. Hallituksen esitys eduskunnalle kuntalaiksi ja siihen liittyviksi laeiksi 268/2014 vp.

THL (2022). HYTE-kerroin – kannustin kunnille.

Lisätietoja: kunnanjohtaja Heidi Rämö, puh. 040 133 7803, talousjohtaja Kari Auvinen, puh. 050 681 48, johdon erityisavustaja Tuulia Rinne, puh. 040 594 0399 ja sivistysjohtaja Nina Lehtinen, puh. 050 383 9789.

Esittelijä

Sivistysjohtaja

Päätösehdotus

Osallisuusjaosto käy lähetekeskustelun osallistuvan budjetoinnin mallista ja evästää jatkovalmistelua.

Päätös

Osallisuusjaosto hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

|                  |       |            |
|------------------|-------|------------|
| Osallisuusjaosto | § 12  | 26.04.2022 |
| Osallisuusjaosto | § 19  | 19.05.2022 |
| Osallisuusjaosto | § 43  | 27.09.2022 |
| Kunnanhallitus   | § 246 | 11.10.2022 |
| Kunnanvaltuusto  | § 63  | 26.10.2022 |

Osallisuusjaosto kävi lähetekeskustelua aiheesta.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Sari Juuti ja Juliaana Nauha saapuivat kokoukseen klo 17.48.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Kari Auvinen ja Tuulia Rinne poistuivat kokouksesta klo 18.36.

Osallisuusjaoston puheenjohtaja ilmoitti, että pidetään tauko klo 18.36-18.46.

Kokoustaunon jälkeen puheenjohtaja totesi läsnäolijat ja kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Osallisuusjaosto 19.05.2022 § 19

Osallisuusjaosto aloitti osallistuvan budjetoinnin mallin valmistelun kokouksessaan 26.4.2022 § 12. Osallisuusjaoston työpajamaisessa lähetekeskustelussa jaosto nosti esiin mallin jatkovalmistelua ohjaavia näkemyksiä. Nämä näkemykset on koottu kokousasian liitteeseen.

Osallisuusjaoston toisessa lähetekeskustelussa linjauksia odotetaan seuraavista asioista:

- osallistuvan budjetoinnin kautta ideoihin käytettävä määräraha
- kuntalaisten esittämien ideoiden kriteerit

Osallisuusjaoston toisen lähetekeskustelun materiaali on valmisteltu osallistuvan budjetoinnin ohjausryhmässä (hallinnon työryhmä) sekä hyväksytty kunnan johtoryhmässä.

Toimivalta: Hallintosäännön 5. luvun 6 §:n kohdan 2 mukaan osallisuusjaosto kehittää kuntataseista osallisuus- ja lähidemokratiamallia ja osallistuvaa budjetointia.

Lisätietoja: kunnanjohtaja Heidi Rämö, puh. 040 133 7803, talousjohtaja Kari Auvinen, puh. 050 681 48, johdon erityisavustaja Tuulia Rinne, puh. 040 594 0399 ja sivistysjohtaja Nina Lehtinen, puh. 050 383 9789.

Esittelijä

Sivistysjohtaja

Päätösehdotus

Osallisuusjaosto hyväksyy liitteen mukaiset osallistuvan budjetoinnin linjaukset.

Päätös

Osallisuusjaosto totesi 75 000 euron määrärahatason hyväksi ja hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti siten tarkennettuna, että

|                  |       |            |
|------------------|-------|------------|
| Osallisuusjaosto | § 12  | 26.04.2022 |
| Osallisuusjaosto | § 19  | 19.05.2022 |
| Osallisuusjaosto | § 43  | 27.09.2022 |
| Kunnanhallitus   | § 246 | 11.10.2022 |
| Kunnanvaltuusto  | § 63  | 26.10.2022 |

- tiedottaminen nähdään erityisen tärkeäksi
- kriteeriksi lisätään: "ehdotuksen tulee lisätä kuntalaisten hyvinvointia"

Merkitään pöytäkirjaan, että varajäsen Konsta Kaarineva saapui kokoukseen pykälän keskustelun kuluessa klo 18.13.

## Osallisuusjaosto 27.09.2022 § 43

Valmistelijat: johdon erityisavustaja Tuulia Rinne, yhteisöpalvelupäällikkö Kati Hämäläinen-Myllymäki

Osallisuusjaosto, kunnan osallistuvan budjetoinnin ohjausryhmä sekä kunnan johtoryhmä ovat valmisteet kunnan osallistuvan budjetoinnin toimintamallia vuoden 2022 aikana. Keväällä asetetun päätöksenteon aikataulun mukaan osallisuusjaosto päättää syksyllä kokouksessaan osallistuvan budjetoinnin mallista siten, että osallisuusjaosto esittää mallin hyväksymistä kunnanhallitukselle. Kunnanhallituksen päätöksen jälkeen asia on tarpeen välittää kunnanvaltuustolle ainoastaan tiedoksi.

Toukokuun 19.5.2022 osallisuusjaoston kokouksessa toimintamallia oli valmisteltu varsin pitkälle. Näin ollen osallisuusjaoston syyskuun kokouksessa lähinnä vahvistetaan aiemmat linjaukset ja saatetaan ne kunnanhallituksen päätettäväksi.

### **Huomioitavaa toimintamallista ja sen toteuttamisesta**

Osallistuvan budjetoinnin toimintamallia on tarkoitus pilotoida ennen varsinaista vuoden 2022 osallistuvan budjetoinnin kierrosta. Osallistuvan budjetoinnin harjoituksessa, "pilotissa", jaettaisiin 75 000 euron budjetista 10 000 euroa kuntalaisten ehdottamiin ja äänestämiin kohteisiin. Näin ollen varsinaisessa osallistuvassa budjetoinnissa ensimmäisen vuoden ideoihin olisi käytettävissä 65 000 euroa.

Osallisuusjaosto käsitteli osallistuvaa budjetointia työnimellä Mahdollisuuksien Lempäälä. Elokuussa osallistuvan budjetoinnin ohjausryhmä ja kunnan johtoryhmä pyysivät kunnan työntekijöitä ideoimaan innostavia nimiä osallistuvalla budjetoinnilla. Erilaisia nimiehdotuksia tuli 50 kappaletta. Osallistuvan budjetoinnin markkinointinimi vahvistuu syksyn aikana. Toimintamallin päätöksenteossa ei siten oteta kantaa osallistuvan budjetoinnin nimeen Lempäälässä.

Toimivalta: Lempäälän kunnan hallintosäännön 5 luvun 6 §:n kohdan 2 mukaan osallisuusjaosto kehittää kuntataseista osallisuus- ja lähidemokratiamallia ja osallistuvaa budjetointia. Hallintosäännön 5 luvun 1 §:n mukaan kunnanhallituksen tehtävänä on päättää asioista, joita ei ole säädetty tai määrätty muulle kunnan toimielimelle, viranhaltijalle tai luottamushenkilölle.

|                  |       |            |
|------------------|-------|------------|
| Osallisuusjaosto | § 12  | 26.04.2022 |
| Osallisuusjaosto | § 19  | 19.05.2022 |
| Osallisuusjaosto | § 43  | 27.09.2022 |
| Kunnanhallitus   | § 246 | 11.10.2022 |
| Kunnanvaltuusto  | § 63  | 26.10.2022 |

Lisätietoja: Yhteisöpalvelupäällikkö Kati Hämäläinen-Myllymäki, puh 040 1337 390

Esittelijä Sivistysjohtaja Nina Lehtinen

Päätösehdotus Osallisuusjaosto hyväksyy osaltaan Lempäälän kunnan osallistuvan budjetoinnin liitteenä olevan toimintamallin ja esittää sen hyväksymistä kunnanhallitukselle.

Päätös Osallisuusjaosto kävi keskustelun ja päätti Lempäälän osallistuvan budjetoinnin liitteenä olevaan toimintamalliin tehdyt muutokset yksimielisesti, ja esittää toimintamallin hyväksymistä edelleen kunnanhallitukselle.

Otteet kunnanhallitus

Merkittiin pöytäkirjaan, että kokouksessa pidettiin tekninen tauko klo 18:00-18:07.

Kunnanhallitus 11.10.2022 § 246

Esittelijä Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus hyväksyy Lempäälän kunnan osallistuvan budjetoinnin toimintamallin. Kunnanhallitus välittää päätöksensä tiedoksi valtuustolle.

Käsittely Keskustelun kuluessa kunnanjohtaja teki lisäyksen päätösehdotukseen seuraavasti: "Kokeilun jälkeen vastaava toimitus raportoi tuloksista ja käy keskustelun mahdollisista muutoksista toimintamalliin ja kriteereihin."

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen lisäyksineen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Minna Rajamäki oli poissa kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 10.01-10.04.

Tiedoksi valtuusto, osallisuusjaosto, yhteisöpalvelupäällikkö, kunnan johtoryhmä

Kunnanvaltuusto 26.10.2022 § 63  
96/02.00/2022

Päätösehdotus Kunnanvaltuusto merkitsee päätöksen tiedoksi.

Päätös Kunnanvaltuusto merkitsi asian tiedoksi.

|                  |       |            |
|------------------|-------|------------|
| Osallisuusjaosto | § 12  | 26.04.2022 |
| Osallisuusjaosto | § 19  | 19.05.2022 |
| Osallisuusjaosto | § 43  | 27.09.2022 |
| Kunnanhallitus   | § 246 | 11.10.2022 |
| Kunnanvaltuusto  | § 63  | 26.10.2022 |

## Liitteet

Liite [4]

Osallistuvan budjetoinnin toimintamalli  
KH 11.10.

Kunnanhallitus  
Kunnanvaltuusto

§ 222  
§ 64

19.09.2022  
26.10.2022

## **Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisvastuun siirtymiseen liittyvä henkilöstön siirtosopimus / Lempäälän kunta ja Pirkanmaan hyvinvointialue**

Kunnanhallitus 19.09.2022 § 222

Valmistelijat henkilöstöjohtaja Auli Nevantie, johdon erityisavustaja Tuulia Rinne

Voimaannpanolain (616/2021) 4 §:n mukaan sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisvastuu siirtyy kunnilta ja kuntayhtymiltä hyvinvointialueille 1.1.2023. Pelastustoimen järjestämisvastuu siirtyy kunnilta ja kuntayhtymiltä hyvinvointialueille samana päivänä.

Voimaannpanolain 18 §:n mukaan sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen tehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirto kunnista ja kuntayhtymistä hyvinvointialueelle sekä hyvinvointiyhtymään katsotaan liikkeenluovutukseksi. Liikkeenluovutukseksi katsotaan myös kunnan tai kuntayhtymän palveluksessa olevien opiskeluhuollon psykologien ja kuraattoreiden siirtyminen hyvinvointialueelle ja hyvinvointiyhtymään. Liikkeenluovutukseksi katsotaan myös tukitehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirrot, jos tehtävää hoitavan henkilön tosiasiallisista tehtävistä vähintään puolet on sote-tehtävien tukitehtäviä.

Pirkanmaan hyvinvointialueen aluehallitus on käsitellyt siirtosopimuksen ja siirtosuunnitelman 24.5.2022 § 98, hyväksynyt ne osaltaan ja esittänyt aluevaltuustolle siirtosopimuksen ja siirtosuunnitelman hyväksymistä. Pirkanmaan hyvinvointialueen aluevaltuusto on päättänyt 6.6.2022 pitämässään kokouksessa § 81 hyväksyä 12.5.2022 päivitetyn henkilöstön siirtosopimuksen ja henkilöstön siirtosuunnitelman ja lähettää ne luovuttavien organisaatioiden käsiteltäväksi ja hyväksyttäväksi 30.9.2022 mennessä, sekä todeta, että henkilöstön siirtosuunnitelmaa päivitetään lokakuun loppuun mennessä valmistelutilanteen edetessä.

Lempäälän kunnassa siirtosopimus on käsitelty syksyn yhteistoimintaneuvotteluissa 22.8.2022 (siirtosopimuksen käsittely) ja 5.9.2022 (hyvinvointialueelle siirtyvien luettelon käsittely). Lisäksi yksittäisissä yksiköissä on järjestetty erillisiä tarkempia yt-neuvotteluita. Lisäksi siirtosopimusta on käsitelty koko siirtyvälle henkilöstölle tarkoitetussa Missä mennään -infossa 5.9.2022.

Siirtosopimus on liitteenä. Lempäälän kunta liittyy sopimukseen Pirkanmaan hyvinvointialueen pyynnön mukaisesti luettelon siirtyvistä henkilöistä (nimi ja tehtävänimike) Excel-listauksena. Luettelo perustuu kunnan henkilöstöhallinnon järjestelmä Popluksessa 1.1.2023 voimassa oleviin palvelussuhteisiin, jotka kuuluvat liikkeenluovutuksen piiriin luettelon tekemisen hetkellä. Luettelo on tehty 31.8.2022. Todettakoon, että luettelo muuttuu syksyn 2022 aikana. Liikkeenluovutuksen piirissä ovat vuoden vaihteessa ne henkilöt, jotka siirtosopimuksen mukaisella luovutushetkellä ovat voimaannpanolain mukaisissa tehtävissä ja siirtosopimuksen

Kunnanhallitus  
Kunnanvaltuusto

§ 222  
§ 64

19.09.2022  
26.10.2022

mukaisessa palvelussuhteessa kuntaan. Tarkat tiedot siirtyvästä henkilöstöstä toimitetaan hyvinvointialueelle erillisten tiedonsiirtojen kautta.

Toimivalta: kuntalain 39 §:n mukaan kunnanhallituksen tulee edustaa kuntaa työnantajana ja vastata kunnan henkilöstöpolitiikasta. Lisäksi kunnanhallituksen tulee valvoa kunnan etua ja, jollei hallintosäännössä toisin määrätä, edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa. Hallintosäännön 5. luvun 1 §:n mukaan kunnanhallituksen tehtävänä on päättää asioista, joita ei ole säädetty tai määrätty muulle kunnan toimielimelle, viranhaltijalle tai luottamushenkilölle. Hallintosäännön 16. luvun 4 §:n mukaan kunnanhallituksen päätökseen perustuvan sopimuksen allekirjoittaa kunnanjohtaja.

Lisätietoja henkilöstöjohtaja Auli Nevantie, puh. 050 3839 368

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy liitteenä olevan Lempäälän kunnan ja Pirkanmaan hyvinvointialueen välisen siirtosopimuksen.

Kunnanhallitus antaa luvan henkilöstöjohtajalle päivittää myöhemmin sopimuksen liitteenä olevan henkilöluettelon 31.12.2022 tilanteen mukaiseksi. Kunnanhallitus saattaa päätöksensä tiedoksi kunnanvaltuustolle.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Merkittiin pöytäkirjaan, että henkilöstöjohtaja Auli Nevantie saapui kokoukseen ennen tämän pykälän käsittelyä klo 15.38.

Otteet

Pirkanmaan hyvinvointialue

Tiedoksi

kunnan johtoryhmä ja siirtyvien työntekijöiden esihenkilöt, kunnan yhteistoimintaelin

Kunnanvaltuusto 26.10.2022 § 64  
948/06.00.00/2022

Päätösehdotus

Kunnanvaltuusto merkitsee päätöksen tiedoksi.

Päätös

Kunnanvaltuusto merkitsi asian tiedoksi.

Liitteet

Liite [5]  
Liite [6]

Henkilöstön siirtosopimus  
Luettelo siirtyvistä henkilöistä 31.8.2022

**Hallintosäännön päivittäminen 1.1.2023 / Uusi kunta 2023**

Kunnanhallitus 03.10.2022 § 237

Valmistelijat hallintojohtaja Riina Kivistö ja johdon erityisavustaja Tuulia Rinne

Lempäälän kunta aloitti alkutalvesta 2022 kunnan organisaatiomallin tarkastelun vuodelle 2023. Lähtökohtana organisaatiomallin tarkastelulle oli tuleva toimintaympäristön ja kunnan lakisääteisten tehtävien muutos. Tarkastelun tavoitteena oli reagoida toimintaympäristön muutokseen ja huolehtia tasapainoisen poliittisen johtamisen ja kuntaorganisaation varmistamisesta vuodelle 2023.

Suurin muutos kunnan nykytilaan nähden on sotepalveluiden ja pelastustoimen järjestämismallin siirtyminen kunnalta Pirkanmaan hyvinvointialueelle. Järjestämismallin siirtymisen yhteydessä Lempäälän kuntaorganisaatiosta poistuu kokonainen palvelualue. Voimaantuloain (616/2021) mukaan sotepalveluista vastaava henkilöstö ja tietyssä määrin myös kyseisen toiminnan tukipalveluiden henkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksella kunnista hyvinvointialueille. Näin ollen vuoden 2023 alusta nyt sote-palveluista vastaavalla hyvinvointilautakunnalla ei ole palvelualueen johtajaa (ja esittelijää), alaista henkilöstöä, palvelutuotantoa, eikä valtion rahoitusta tai kunnan määrärahoja. Myös esimerkiksi opiskeluhuollon psykologit ja koulukuraattorit, kuntouttavan työtoiminnan työntekijät, ruokapalveluiden sote-henkilöstöä ja muutamia nykyisten Lempäälän kunnan prosessien työntekijöitä siirtyy Pirkanmaan hyvinvointialueelle.

Sote- ja pelastustoimen järjestämismallin siirtymisen seurauksena kuntien rooli myös muuttuu. Historiallinen hallintouudistus nostaa esiin kysymyksen tulevaisuuden kunnasta. Muun muassa kunnan osallisuus-, elinvoima- ja edunvalvontaroolin voidaan nähdä kasvattavan osuuttaan kunnan painopisteissä. Kunnan organisaatiomallia onkin tarkasteltu vahvasti uuden kunnan rooleja vasten.

Kevään 2022 valmistelussa otettiin huomioon myös työllisyys- ja elinkeinopalveluiden (TE-palvelut) siirtyminen valtiolta kuntien tehtäviksi. Kyseisiä palveluita koskevan lakiesitysluonnoksen lausuntokierroksella oletuksena oli, että kunnat vastaisivat näistä palveluista jo vuoden 2024 alusta. Lausuntopalautteen pohjalta ministerityöryhmä linjasi tämän vuoden heinäkuussa, että uudistuksen voimaantulo siirrettäisiin alkamaan 1.1.2025. Esityksenä on, että vuoden 2022 alusta perustettu elinvoimajaosto jatkaisi vielä toimintaansa melko samoin periaattein kuin nytkin kuitenkin niin, että se vuoden 2023 alusta vastaa myös kunnan työllisyyspalveluista sekä maaseutupalveluista.

**Hallintosäännön muutokset**

Esitetyillä hallintosäännön muutoksilla toteutetaan seuraavat asiat:

Kunnanhallitus  
Kunnanvaltuusto

§ 237  
§ 65

03.10.2022  
26.10.2022

1. Poistetaan sote-uudistuksen johdosta hallintosäännössä nyt oleva sosiaali- ja terveystalouden järjestämiseen kuuluva toimivalta
2. Perustetaan yhteisölautekunta, joka vastaa kunnan yhteisöpalveluiden järjestämisestä (kirjasto, liikunta, nuorisotoimi, kulttuuri, taiteen perusopetus), lähidemokratian kehittämisestä sekä terveyden ja hyvinvoinnin edistämisestä.
3. Sivistyslautakunta muuttuu kasvatus- ja opetuslautakunnaksi, joka vastaa jatkossa esi- ja perusopetuksesta, varhaiskasvatuksesta, aamu- ja iltapäivätoiminnasta, lukiokoulutuksesta, muusta toisen asteen koulutuksesta sekä ruokapalveluista
4. Tehdään muutoksia, jotka vaikuttavat myönteisesti hallintosäännön ymmärrettävyyteen ja selkeyteen ja jotka vähentävät tarpeetonta hallinnollista työtä.
5. Elinvoimajaoston vastuut kasvavat, kun se vastaa jatkossa työllisyyspalveluista ja maaseutupalveluista kokonaisuudessaan

#### 1. Sosiaali- ja terveystalouden järjestämiseen kuuluvan toimivallan poistaminen

Vuonna 2023 kunnan toimivaltaan ja tehtäviin ei kuulu enää sosiaali- ja terveystalouden järjestäminen. Näin ollen kunnan oikeus toimialan julkisen vallan käyttöön poistuu. Kunnan sotehenkilöstö siirtyy hyvinvointialueen palvelukseen voimaantuloain 18 §:n nojalla, eikä kunnassa tämän jälkeen enää ole sotetyöntekijöitä. Hallintosäännöstä on näin ollen poistettava hyvinvointilautakunta ja sen toimivalta, hyvinvointijohtaja ja virkaan kuuluva toimivalta sekä näihin liittyvät muut kirjaukset. Virat lakkautetaan erillisellä kunnanhallituksen päätöksellä.

#### 2. Yhteisölautekunnan perustaminen

Lempäälän kuntaan perustettiin vuoden 2022 alusta osallisuusjaosto. Jaoston tehtäväksi annettiin muun muassa hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen toimenpiteiden koordinoiminen, kunnan ja yhdistysten Kyllä-sopimusten hyväksyminen sekä osallistuvan budjetoinnin toimintamallin valmistelu. Osallisuusjaosto sai siten tehtäviä hyvinvointilautakunnalta ja sivistyslautakunnalta sekä tehtäviä, jotka eivät ole olleet kunnassa minkään toimielimen erityisellä vastuulla.

Yhteisölautekunnan perustamisen ideana on siirtää osallisuusjaoston nykyiset tehtävät kyseiselle lautekunnalle. Olennaisena muutoksena on se, että lautekunta ottaisi vastuulleen myös kunnan yhteisöpalveluiden järjestämisen. Samalla lautekunta nousisi samalle toimielintasolle yhdyskuntalautakunnan ja sivistyslautakunnan (kasvatus- ja opetuslautekunnan) kanssa kaikkien hallintosäännön mukaisine lautekuntia koskevine vastuineen. Näin ollen lautekunta vastaisi palveluidensa osalta muun muassa talousarvion valmistelusta.

Uuden lautekunnan perustaminen tarkoittaisi myös sitä, että kuntaan syntyisi uusi palvelualue, jota johtaisi yhteisöjohtaja. Yhteisöjohtaja kuuluisi kunnan johtoryhmään. Uuden lautekunnan perustaminen edellyttää osallisuusjaoston lakkauttamista.

Kunnanhallitus  
Kunnanvaltuusto

§ 237  
§ 65

03.10.2022  
26.10.2022

Uuden lautakunnan perustamisen edut liittyvät vahvasti poliittiseen johtamiseen ja jonkin verran hallinnon ja palveluiden operatiiviseen johtamiseen. Poliittisen johtamisen osalta on todettu, että yhteisöpalveluiden järjestämisvastuun siirtyminen sivistyslautakunnalta (kasvatus- ja opetuslautakunnalta) uudelle yhteisölautakunnalle mahdollistaa demokraattisen taakan jakautumisen ja vähentää kokousten kuormittavuutta. Lisäksi kulttuuri- ja liikuntapalvelut korostuvat niiden saadessa enemmän käsittelyaikaa.

Sekä sivistyslautakunnan (kasvatus- ja opetuslautakunnan) että uuden lautakunnan kokoonpanoon on helpompi saada asiantuntevia jäseniä, kun asiantuntijuutta ei tarvitse olla molemmista palvelukokonaisuuksista. Myös opetuksen ja varhaiskasvatuksen asiat, erityisesti kehittämistyö, saisivat sivistyslautakunnassa (kasvatus- ja opetuslautakunnassa) riittävän käsittelyn, kun lautakunnan muita tehtäviä poistuu.

Organisaatiomuutos olisi teknisestä näkökulmasta suhteellisen yksinkertaisesti toteutettavissa, sillä palvelualueita vaihtava yhteisöpalveluiden tehtäväalue siirtyisi nykyisessä muodossaan omaksi palvelualueekseen.

Organisaatiomuutoksella on kustannusvaikutuksia. Toimielinkustannukset lisääntyvät, sillä kunnan palkkiosäännön mukaiset lautakunnan kokouspalkkiot ovat korkeammat kuin jaostolla. Henkilöstökustannukset kasvavat, sillä muutos edellyttää sihteeriresurssin lisäämistä. Uuden lautakunnan perustamista on käsitelty sekä kunnanhallituksessa, valtuutetuille järjestetyssä työpajassa, johtoryhmässä että palvelualueiden johtoryhmissä.

### 3. Sivistyslautakunnan muuttuminen kasvatus- ja opetuslautakunnaksi

Perustettaessa yhteisöpalveluiden palvelualueita sekä yhteisölautakuntaa, tarkasteltiin myös sivistyslautakunnan nimeämistä uudelleen. Koska yhteisöpalvelut muuttuvat omaksi palvelualueekseen katsottiin sopivaksi muuttaa sivistyksen palvelualue ja sivistyslautakunta kasvatuksen ja opetuksen palvelualueeksi ja lautakunta kasvatus- ja opetuslautakunnaksi.

Uusi kasvatus- ja opetuslautakunta saa huolehdittavakseen myös ruokapalveluiden kokonaisuuden, joka siirtyy talousprosessista.

### 4. Muut muutokset

Hallintosääntö on muuttuva asiakirja. Hallintosääntöä on hyvä muuttaa silloin, kun sen määräykset ovat vanhentuneet tai sen määräykset eivät toteuta enää kuntastrategian mukaista ideaa kunnan johtamisjärjestelmästä ja toimintatavoista.

Hallintosäännön päivittämistarpeita on tarkasteltu johtoryhmälle annetulla tehtävällä. Johtoryhmän jäsenet ovat kukin keränneet omalta toimialaltaan hallintosäännön muutosehdotukset ja toimittaneet ne hallintoprosessin arvioitavaksi. Poliitiikan päätettäväksi tuodaan ne ehdotukset, jotka on arvioitu hyväksyttäväksi.

Kunnanhallitus  
Kunnanvaltuusto

§ 237  
§ 65

03.10.2022  
26.10.2022

Muutosehdotukset perusteluineen on kokousasian liitteinä. Ehdotukset on jaoteltu hallintosäännön rakenteen mukaan.

#### 5. Elinvoimajaoston muuttuvat tehtävät

Lempäälän kuntaan perustettiin vuoden 2022 alusta elinvoimajaosto. Elinvoimajaosto on voimassa olevan hallintosäännön mukaisesti edistänyt Lempäälän kunnan elinvoimaa, vetovoimaisuutta ja kilpailukykyä. Nyt esitetyssä muutoksessa elinvoimajaosto vastaisi 1.1.2023 lukien työllisyyspalveluista ja maaseutupalveluista siten, että elinvoimajaoston vastuut tehtäväalueen toiminnasta sekä taloudesta kasvaisivat.

Muutoksella on henkilöstövaikutuksia kun työllisyyspalvelut siirtyvät henkilöstöprosessista ja maaseutupalvelut siirtyvät talousprosessista elinvoimajaoston alle henkilöstöineen.

Muutoksella on myös kustannusvaikutuksia. Henkilöstökustannukset kasvavat, sillä muutos edellyttää elinvoimapäällikön viran perustamista sekä sihteeriresurssin lisäämistä.

#### **Kunnanvaltuuston toimivalta organisaatiomuutoksessa**

Organisaatiomalliin vaikuttavat päätökset toimitelmistä ja johtamisesta tehdään osana hallintosääntöä. Toimielinten vuosittaisia tavoitteita koskevat päätökset tehdään osana talousarviota. Kumpikin kuuluu valtuuston päätösvaltaan (kuntalaki 14 §).

Hallintosääntö määrittelee lautakuntien toimikaudeksi kaksi vuotta. Jotta Lempäälän kunnan lautakuntien toimikaudet kulkevat samassa syklissä tulee yhteisölautakunnan ja elinvoimajaoston ensimmäinen toimikausi normaalia lyhyemmäksi. Lautakuntien ja jaoston toimikaudet asetetaan päättyämään 31.7.2023.

YT-ryhmä käsittelee hallintosäännön muutoksesta johtuvaa organisaatiomuutosta kokouksessaan 30.9.2022. Kunnanhallitus saa tiedon kokoukseensa YT-ryhmän käsittelystä.

Lisätietoja hallintojohtaja Riina Kivistö, puh. 040 133 7485.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää, että kunnanvaltuusto  
1. hyväksyy liitteenä olevan Lempäälän kunnan hallintosäännön  
2. toteaa, että hallintosääntö astuu voimaan 1.1.2023  
3. toteaa kaikkien lautakuntien ja jaostojen toimikauden olevan 1.1.2023-31.5.2023 johtuen organisaatiomuutoksesta.

Käsittely

Keskustelun kuluessa Totti Hämäläinen ehdotti, että 8 luvun §1 todetaan seuraavasti: "Kunnanvaltuusto hyväksyy talousarvion suunnitteluohjeen, jonka perusteella toimitelimit laativat talousarvioehdotuksensa." Keskustelun kuluessa Riina Aspila kannatti Totti Hämäläisen muutosehdotusta. Puheenjohtaja tiedusteli kunnanhallitukselta voiko se hyväksyä esityksen yksimielisesti. Kunnanhallitus hyväksyi muutosesityksen yksimielisesti.

Kunnanhallitus  
Kunnanvaltuusto

§ 237  
§ 65

03.10.2022  
26.10.2022

Keskustelun kuluessa Kari Virtanen ehdotti, että yhteisölautakunta vastaanottaa kuntalaisaloitteet, seuraa kuntalaisaloitteiden raportointia sekä merkitsee tiedoksi kuntalaisaloitteisiin annetut vastaukset. Puheenjohtaja tiedusteli kunnanhallitukselta voiko se hyväksyä muutosehdotuksen yksimielisesti. Kunnanhallitus hyväksyi muutosehdotuksen yksimielisesti.

Keskustelun kuluessa kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti lisäyksen kohtaan 3 luku §1 seuraavasti: "Palvelualueet jakautuvat tehtäväalueisiin. Tehtäväalueet voidaan jakaa vastuualueisiin. Vastuualueet jakautuvat tulosyksiköihin. Tulosyksiköt jakautuvat kustannuspaikkoihin. Palvelualuejohtaja päättää alaisensa organisaation tehtäväalueista, vastuualueista ja tulosyksiköistä kuultuaan palvelualueesta vastaa toimielintä."

Keskustelun kuluessa Anita Huhtala ehdotti, että luottamushenkilöorganisaatioon perustetaan henkilöstöjaosto. Keskustelun kuluessa muutosehdotusta kannattivat Pauliina Österberg sekä Kari Virtanen.

Puheenjohtaja tiedusteli keskustelun kuluessa, että ollaanko yksimielisiä siitä, että sivistyksen palvelualue jakautuu pohjaehdotuksen mukaisesti kahdeksi palvelualueeksi. Kunnanhallitus ei ollut yksimielinen asiassa. Kannatusta sai ehdotus, jossa sivistyksen palvelualueita olisi yksi.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että on tehty kaksi muutosehdotusta, joita on kannatettu, joten asioissa tulee äänestää. Hyväksyttiin yksimielisesti äänestystavaksi nimenhuutoäänestys ja äänestysjärjestys siten, että ensin äänestetään sivistyksen palvelualueiden määrästä ja tämän jälkeen henkilöstöjaoston perustamisesta.

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan ehdotuksesta ensimmäisen nimenhuutoäänestyksen siten, että sivistyksen palvelualueen jakamista kahteen palvelualueeseen (pohjaehdotus) kannattavat äänestävät "JAA" ja esitystä siitä, että sivistyksessä olisi yksi palvelualue äänestävät "EI".

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 8 JAA-ääntä (Maria Päivänen, Heikki Hakala, Riina Aspila, Totti Hämäläinen, Johanna Kuisla, Hannele Lehikoinen, Piia Nurmela ja Mikko Viitanen) ja 2 EI-ääntä (Kari Virtanen ja Pauliina Österberg) sekä yksi TYHJÄ (Anita Huhtala). Puheenjohtaja totesi, että pohjaehdotus on voittanut äänestyksen äänin 8-2, yksi tyhjä.

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan ehdotuksesta toisen nimenhuutoäänestyksen siten, että ne jotka eivät kannata henkilöstöjaoston perustamista (pohjaehdotus) äänestävät "JAA" ja Anita Huhtalan muutosehdotusta henkilöstöjaoston perustamisesta kannattavat äänestävät "EI".

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 6 JAA-ääntä (Heikki Hakala, Riina Aspila, Totti Hämäläinen, Johanna Kuisla, Piia Nurmela ja

Kunnanhallitus  
Kunnanvaltuusto

§ 237  
§ 65

03.10.2022  
26.10.2022

Mikko Viitanen) ja 4 EI-ääntä (Maria Päivänen, Anita Huhtala, Kari Virtanen ja Pauliina Österberg) sekä yksi TYHJÄ (Hannele Lehikoinen).  
Puheenjohtaja totesi, että pohjaehdotus on voittanut äänestyksen äänin 6-4, yksi tyhjä.

#### Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Mikko Viitanen oli poissa tämä pykälän käsittelyn aikana klo 19.29-19.32.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kokouksessa pidettiin tauko klo 19.42-19.50. Tauon päätyttyä puheenjohtaja totesi läsnäolijat kuten etusivulta ilmenee ja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

#### Tiedoksi

KV  
Lautakunnat  
Jaostot  
Kunnan johtoryhmä

Kunnanvaltuusto 26.10.2022 § 65  
385/00.01.01/2021

#### Päätösehdotus

Kunnanvaltuusto  
1. hyväksyy liitteenä olevan Lempäälän kunnan hallintosäännön  
2. toteaa, että hallintosääntö astuu voimaan 1.1.2023  
3. toteaa kaikkien lautakuntien ja jaostojen toimikauden olevan 1.1.2023-31.5.2023 johtuen organisaatiomuutoksesta.

#### Käsittely

Keskustelun aluksi puheenjohtaja totesi, että valtuustoryhmien palaverissa on hyväksytty muutokset seuraavasti hallintosääntöön:

- 5 luku toimielinten tehtävät ja toimivallan jako: 3 § lautakuntien yleistehtävät ja ratkaisuvallat: "Viranomaislautakunnan tehtäviin ja toimivaltaan sovelletaan tämän pykälän kohtia 3, 4, 5, 6, 7 ja 12. Edellä esitetyt lautakunnan tehtävät ovat voimassa, ellei tässä hallintosäännössä toisin mainita."
- 5 luku toimielinten tehtävät ja toimivallan jako: 8§ toimivallan edelleen siirtäminen: "Toimielin tai viranhaltija voi siirtää sille tässä hallintosäännössä määrättyä toimivaltaa edelleen alaiselleen viranomaiselle. Se, jolle toimivaltaa on edelleen siirretty, ei voi enää siirtää toimivaltaa edelleen. Toimivallan siirtopäätöksistä on ilmoitettava kirjaamoon, jossa niistä pidetään ajantasaista luetteloa. Kaikki toimivallan siirtämiset julkaistaan kunnan julkisella nettisivulla ajantasaisena luettelona."
- 12 luku valtuuston kokoukset: 1§ valtuuston varsinainen kokous ja sähköinen kokous: "Valtuusto voi käsitellä asian varsinaisessa kokouksessaan, jossa kokouksen osallistujat ovat läsnä kokouspaikalla. Varsinaisessa kokouksessa voidaan käyttää sähköistä asiahallinta- tai äänestysjärjestelmää.

Vaihtoehtoisesti kokous voidaan pitää sähköisessä toimintaympäristössä, johon luottamushenkilöt osallistuvat sähköisen

Kunnanhallitus  
Kunnanvaltuusto

§ 237  
§ 65

03.10.2022  
26.10.2022

yhteyden avulla (sähköinen kokous). Yleisölle on järjestettävä mahdollisuus seurata valtuuston sähköistä kokousta internetin kautta sekä kokouskutsussa mainitussa tilassa.

...

Keskustelun kuluessa Maikki Hämäläinen-Ylikahri teki seuraavan sisältöisen muutosehdotuksen: "Sivistyksen palvelualue jakautuu kasvatus- ja opetus sekä osallisuuden ja hyvinvoinnin toimialoihin, joilla molemmilla on oma lautakunta."

Keskustelun kuluessa Antti Kiiveri esitti ponnen: "Jatkossa viitatessa hallintosääntöön tulee esittää tarkka pykälä ja momentti, johon toimivallan käyttäminen perustuu."

Keskustelun kuluessa Maikki Hämäläinen-Ylikahri teki seuraavan sisältöisen muutosehdotuksen: "Yhteisölautakunnan nimeksi päätetään osallisuuden ja hyvinvoinnin lautakunta." Keskustelun kuluessa Birgit Backlund-Palander, Mikko Kärki, Satu Kosola ja Tuomo Lipsanen kannattivat muutosehdotusta.

Keskustelun kuluessa Mikko Kärki teki seuraavan muutosehdotuksen: "Lempäälän kuntaan perustetaan henkilöstöjaosto." Keskustelun kuluessa Maikki Hämäläinen-Ylikahri kannatti muutosehdotusta.

Keskustelun kuluessa hyväksyttiin yksimielisesti, että liitteestä luottamushenkilöiden palkkiot ja korvaukset poistetaan kohta valiokunnat.

Keskustelun kuluessa Heikki Havukainen ehdotti, että 2 luku toimielinorganisaatio, 4§ lautakunnat 5 mom. muutetaan seuraavaksi: "Viranomaislautakunnassa on seitsemän (7) jäsentä, joista valtuusto valitsee lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan." Valtuusto hyväksyi muutosehdotuksen yksimielisesti.

Keskustelun kuluessa Antti Kiiveri ehdotti, että luottamushenkilöiden palkkiot ja korvaukset liitteeseen lisätään lautakuntien 2. varapuheenjohtajille 250 euron vuosipalkkio. Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että on tehty neljä muutosehdotusta, joista kahta on kannatettu, joten asiassa tulee äänestää. Puheenjohtaja totesi, että kannattamattomat muutosehdotukset raukeavat.

Kunnanvaltuusto hyväksyi yksimielisesti äänestysjärjestyksen siten, että ensimmäisessä äänestyksessä ovat vastakkain Maikki Hämäläinen-Ylikahrin muutosehdotus ja kunnanhallituksen pohjaehdotus ja toisessa äänestyksessä ovat vastakkain Mikko Kärjen muutosehdotus ja kunnanhallituksen pohjaehdotus.

**Ensimmäisessä** äänestyksessä kunnanvaltuusto hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan ehdotuksesta nimenhuutoäänestyksen siten, että kunnanhallituksen pohjaehdotusta kannattavat äänestävät "JAA" ja Maikki Hämäläinen-Ylikahrin muutosehdotusta yhteisölautakunnan nimestä äänestävät "EI".

Kunnanhallitus  
Kunnanvaltuusto

§ 237  
§ 65

03.10.2022  
26.10.2022

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 21 JAA-ääntä (Aspila Riina, Hakala Heikki, Huhtala Pasi, Hytönen Erkki, Hämäläinen Totti, Kiiveri Antti, Kuisla Johanna, Ojala Carita, Paananen Ismo, Palokangas Juho, Papinsaari Vesa, Petäkoski-Hult Tuula, Päivänen Maria, Rajamäki Minna, Ruottunen Esko, Saikkonen Jani, Tolonen Kari, Träskbäck Jocka, Viitanen Mikko, Kivelä Mikko, Lindholm Henri) ja 21 EI-ääntä (Haapajoki Henri, Haapasalmi Anita, Havukainen Heikki, Huhtala Anita, Hämäläinen-Ylikahri Maikki, Kairimo Hanna, Korkatti Mika, Kosola Satu, Kärki Mikko, Lehikoinen Hannele, Lipsanen Tuomo, Nurmela Piia, Perälä Antti, Wesslin Tiina, Virtanen Kari, Österberg Pauliina, Backlund-Palander Birgit, Lahtinen Jarkko, Kallio Kirsi, Niemi Marianne, Kanervo Juho).

Puheenjohtaja totesi, että äänestys on päättynyt äänin 21-21 ja puheenjohtajan äänellä kunnanhallituksen pohjaehdotus on tullut kunnanvaltuuston päätökseksi.

**Toisessa** äänestyksessä kunnanvaltuusto hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan ehdotuksesta nimenhuutoäänestyksen siten, että kunnanhallituksen pohjaehdotusta kannattavat äänestävät "JAA" ja Mikko Kärjen muutosehdotusta henkilöstöjaoston perustamisesta äänestävät "EI".

Suoritetussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin 31 JAA-ääntä (Aspila Riina, Haapajoki Henri, Haapasalmi Anita, Hakala Heikki, Havukainen Heikki, Huhtala Anita, Huhtala Pasi, Hytönen Erkki, Hämäläinen Totti, Kairimo Hanna, Korkatti Mika, Kuisla Johanna, Lehikoinen Hannele, Lipsanen Tuomo, Nurmela Piia, Ojala Carita, Paananen Ismo, Palokangas Juho, Papinsaari Vesa, Petäkoski-Hult Tuula, Päivänen Maria, Rajamäki Minna, Ruottunen Esko, Saikkonen Jani, Tolonen Kari, Träskbäck Jocka, Wesslin Tiina, Viitanen Mikko, Backlund-Palander Birgit, Kivelä Mikko ja Lindholm Henri), 5 EI-ääntä (Hämäläinen-Ylikahri Maikki, Kärki Mikko, Perälä Antti, Virtanen Kari ja Kanervo Juho) ja 6 TYHJÄÄ -ääntä (Kiiveri Antti, Kosola Satu, Österberg Pauliina, Lahtinen Jarkko, Kallio Kirsi ja Niemi Marianne)

Puheenjohtaja totesi, että äänestys on päättynyt äänin 31-5, 6 tyhjää. Kunnanhallituksen pohjaehdotus on tullut kunnanvaltuuston päätökseksi.

## Päätös

### Kunnanvaltuusto

1. hyväksyi liitteenä olevan Lempäälän kunnan hallintosäännön käsittelyssä kirjatun mukaisesti
2. totesi, että hallintosääntö astuu voimaan 1.1.2023
3. totesi kaikkien lautakuntien ja jaostojen toimikauden olevan 1.1.2023-31.5.2023 johtuen organisaatiomuutoksesta.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Satu Kosola oli poissa kokouksesta klo 19.03 tämän pykälän käsittelyn aikana.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Anita Huhtala oli poissa kokouksesta klo 19.18-19.19 tämän pykälän käsittelyn aikana.

Kunnanhallitus  
Kunnanvaltuusto

§ 237  
§ 65

03.10.2022  
26.10.2022

Merkittiin pöytäkirjaan, että Elina Kiiveri poistui kokouksesta klo 19.44 tämän pykälän käsittelyn aikana. Puheenjohtaja totesi, että kokouksessa on 42 valtuutettua ja varavaltuutettua.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Mikko Viitanen oli poissa kokouksesta klo 19.49-19.55 tämän pykälän käsittelyn aikana.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Juho Kanervo oli poissa kokouksesta klo 20.14-20.15 tämän pykälän käsittelyn aikana.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Antti Kiiveri oli poissa kokouksesta klo 20.34-20.36 tämän pykälän käsittelyn aikana.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Vesa Papinsaari oli poissa kokouksesta klo 20.34 tämän pykälän käsittelyn aikana.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kokouksessa pidettiin tauko klo 20.39-20.51. Tauon päätyttyä puheenjohtaja totesi läsnäolijat kuten etusivulta ilmenee ja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Merkittiin pöytäkirjaan, että talousjohtaja Kari Auvinen, henkilöstöjohtaja Auli Nevantie ja yhdyskuntajohtaja Tiia Levonmaa poistuivat kokouksesta kokoustauolla klo 20.39.

Merkittiin pöytäkirjaan, että vammaisneuvoston edustaja Maria Sundström poistui kokouksesta kokoustauon aikana klo 20.43.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Maikki Hämäläinen-Ylikahri jätti asiassa seuraavan sisältöisen eriävän mielipiteen:

”Liite: organisaatiokaavio

Sivistyksen palvelualueetta ei tule tässä vaiheessa jakaa kahteen itsenäiseen palvelualueeseen. Kasvatus- ja opetus sekä osallisuuden ja hyvinvoinnin tehtäväalueiden tulee edelleen olla yhden palvelualueen yhteydessä kuitenkin niin, että kummallakin tehtäväalueella on oma lautakunta.

#### Perustelut

1. Hyvinvointialue rakentaa parhaillaan hyvinvoinnin ja terveyden yhteistyötä kuntien ja yhteisöjen kanssa. Hyvinvointialueen strategiassa todetaan, että suuren hyvinvointialueen ohjaaminen ja toimivien rakenteiden luominen vaatii määrätietoista työtä.

Näin ollen ratkotaan kysymyksiä

2. Mitä jää hyvinvointialueelle ja mitä kuntiin? Mikä palvelualue kunnassa tulee vastaamaan mistäkin toiminnasta? Siinä neuvoteltavia ja selvitettäviä asioita, jotka vaativat aikaa, ja jotka vaikuttavat myös kunnan palvelualueiden kokonaisuuksiin, mutta varsinkin sivistyksen palvelualueen toimintakokonaisuuksiin.
3. Osallisuusjaoston/yhteisöpalveluiden/osallisuuden ja hyvinvoinnin toimialan rooli vaatii tarkempaa analyysia: mikä on toiminnan ydin

Kunnanhallitus  
Kunnanvaltuusto

§ 237  
§ 65

03.10.2022  
26.10.2022

sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain 6§:n mukaan? Onko se lain edellyttämä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen vastuutaho, jonka vastuulla on vastuustokausittain laadittava hyvinvointikertomus ja -suunnitelma? Onko rooli suurempi kuin nyt kirjattu koordinaatiotehtävä? Yhteistyö hyvinvointialueen ja julkisten toimijoiden sekä yksityisten yritysten ja yleishyödyllisten yhteisöjen kanssa on prosessoitava.

4. Hallintosäännössä on esitetty yhteisöjohtajan tehtäväkuva sekä yhteisölautakunnan tehtävät, joiden kautta keskitytään vain rajallisesti toteuttamaan sosiaali- ja terveydenhuollon edistämisestä annetun lain 6§:ää.

Sivistyksen eriyttämistä kahdeksi erilliseksi palvelualueeksi voi pohtia sen jälkeen, kun neuvottelut hyvinvointialueen kanssa on käyty siitä, mitä siirtyy hyvinvointialueelle, mitä jää kuntaan ja minne palvelualueille kuntaan jäävät toiminnot sijouttavat. Hyvinvointialueen ja kuntien välillä tulee olemaan eritasoisia foorumeita yhteistyön kehittämiseksi. Eriävän mielipiteen jättäjänä näen, että on ennen aikaista jakaa sivistyksen palvelualue kahteen erilliseen yksikköön.”

Tiedoksi

Lautakunnat  
Jaostot  
Kunnan johtoryhmä

Liitteet

Liite [7]  
Liite [8]

Hallintosääntö, voimaan 1.1.2023  
Hallintosäännön liite /  
Luottamushenkilöiden palkkiot ja  
korvaukset

Liite [9]

Hallintosäännön liite /  
Organisaatiokaavio

Liite [10]

Hallintosäännön muutokset koottuna  
taulukoihin

**Valtuustoaloitteet**

Kunnanvaltuusto 26.10.2022 § 66  
1101/08.00.00/2022

Lempäälän kunnan hallintosäännön 14 luvun 1 §:n mukaan kokouskutsussa mainittujen asioiden käsittelyn jälkeen valtuutetuilla on oikeus tehdä kirjallisia aloitteita kunnan toimintaa ja hallintoa koskevissa asioissa. Aloite annetaan puheenjohtajalle.

Aloite on sitä enempää käsittelemättä lähetettävä kunnanhallituksen valmisteltavaksi. Valtuusto voi päättää, että aloitteessa tarkoitetun asian valmistelusta käydään lähetekeskustelu.

Hallintosäännön 16 luvun 2 §:n mukaan aloitteen käsittelee 8 kuukauden kuluessa se viranomainen, jolla on toimivalta tehdä päätöksiä aloitteen tarkoittamassa asiassa.

Kunnanvaltuusto vastaanotti kokouksessa seuraavan valtuustoaloitteen:

Valtuutettu Anita Huhtala jätti 13 valtuutetun tai varavaltuutetun allekirjoittaman valtuustoaloitteen "Ei Puskiaisten moottoritietä".

Päätös

Kunnanvaltuusto päätti lähettää valtuustoaloitteen kunnanhallituksen valmisteltavaksi.

**Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 56, § 57, § 59, § 60, § 62, § 63, § 64, § 66**

## **MUUTOKSENHAKUKIELTO**

### **Muutoksenhakukielto**

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)

**Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 58, § 61, § 65****KUNNALLISVALITUS §**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

**Valitusoikeus**

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

**Valitusperusteet**

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

**Valitusaika ja päätöksen tiedoksisaanti**

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu julkisesti nähtäväksi tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, kolmen päivän kuluttua sähköisen viestin lähettämisestä tai saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Tiedoksiantopäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäväksi, ei lasketa määräaikaan.

**Tiedoksisaanti kaavan ja rakennusjärjestyksen hyväksymispäätöksestä**

Kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan kuitenkin tulleen asianosaisen tietoon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu julkisesti nähtäväksi tietoverkossa.

**Valituksen toimittaminen**

Valitus on toimitettava valitusajan kuluessa valitusviranomaiselle Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle viraston aukioloaikana. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Valituksen voi toimittaa myös sähköisesti tai faksilla. Valituksen on oltava perillä valitusajan viimeisenä päivänä, riippumatta siitä, toimitetaanko valitus postitse vai sähköisesti.

**Valitusviranomainen**

Kunnallisvalitus tehdään Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle:

Hämeenlinnan hallinto-oikeus

Raatihuoneenkatu 1, 13100 Hämeenlinna

Puhelinnumero 029 56 42210

Faksi 029 56 42269

sähköposti [hameenlinna.hao@oikeus.fi](mailto:hameenlinna.hao@oikeus.fi)

virka-aika: klo 8.00–16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

**Valituksen muoto ja sisältö**

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava päätös, johon haetaan muutosta, miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi sekä perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi, kotikunta, postiosoite, puhelinnumero ja sähköposti, joihin asiaa koskevat ilmoitukset voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

**Valitukseen on liitettävä**

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

**Oikeudenkäyntimaksu**

Hallinto-oikeuden päätöksistä peritään muutoksenhakuasian vireillepanijalta tuomioistuinmaksulain (1455/2015) mukainen oikeudenkäyntimaksu, joka on suuruudeltaan 260 euroa. Maksua ei peritä silloin, kun hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä valittajan eduksi.