

## Sivistyksen palvelualueen lisämääräraha vuodelle 2022 (varhaiskasvatuspalvelut ja yhteisöpalvelut)

Sivistyslautakunta 16.08.2022 § 69  
835/02.02.00/2022

### Lisämäärärahaesityksen tausta varhaiskasvatuspalvelut

Lisämäärärahan tarve varhaiskasvatuksen tehtäväalueelle päiväkotia Arwolan ja Säijän 5 -vuotiaiden ryhmän avautumisesta johtuen ja kasvaneista palvelusetelimennoista johtuen, sekä 1.8.2022 voimaan astuvista lakimuutoksista johtuen.

### **Varhaiskasvatuksen lapsimäärän kehitys elokuu 2021 – toukokuu 2022**

Ajankohta	Yksityisen hoidon tuki	Palveluseteli	Kunnallinen varhaiskasvatus	Lapsia yhteensä
08/2021	56	179	877	1112
12/2021	64	204	919	1187
05/2022	72	246	1020	1338

Varhaiskasvatuksen lapsimäärä on kasvanut ajalla elokuu 2021 – toukokuu 2022, 226 lapsella (+20,32 %). Yksityisen hoidon tuella varhaiskasvatuksessa olevien lasten määrä on kasvanut 16 lapsella (+28,57 %), palvelusetelilasten osuus on kasvanut 67 lapsella (37,43 %), kunnallisen varhaiskasvatuksen lasten määrä on kasvanut 143 lapsella (16,31 %).

Otettaessa huomioon, että noin 85 % prosenttia varhaiskasvatukseen tulevista uusista asiakkaista on alle 3-vuotiaita, on tosiasiallinen rakenteellisten varhaiskasvatuspaikkojen tarve huomattavasti suurempi. Alle 3 -vuotiaan lapsen rakenteellinen paikkatarve on 1,75 paikkaa.

Väestönkasvu 0–5-vuotiaiden ikäryhmien osalta on Lempäälän kunnassa ollut 1,7 % (10/21 tilanne) vuonna 2021.

### **Varhaiskasvatuslaki muuttui 1.8.2022 alkaen**

Lakiin on kirjoitettu kokonaan uusi 3 a luku, Oikeus varhaiskasvatuksessa annettavaan tukeen. Laissa säädetään uutena lapsen oikeudesta varhaiskasvatuksessa annettavaan tukeen, annettavasta tuesta ja tuen toteutuksesta sekä tuen tarpeen arvioinnista, tuen muodoista, tukipalveluista, hallintopäätöksen antamisesta sekä muutoksenhausta. Myös varhaiskasvatuksen henkilöstön mitoitus on tarkennettu lakimuutoksen yhteydessä.

Varhaiskasvatusasetuksen (753/2018) 1§:ssä säädetään päiväkodin henkilöstön mitoituksesta. 1.8.2022 voimaan astuvalla varhaiskasvatuslain muutoksella (luku 7, 35 § Päiväkodin henkilöstön mitoitus) tarkennetaan henkilöstömitoitusta lasten tuen tarpeisiin liittyen. Pykälän 35 mukaan, jos päiväkodissa on yksi tai useampi vammaisen tain 15 a §:n 2 tai 3 momentissa tarkoitettujen lasten tuen tarpeessa oleva lapsi, on tämä otettava huomioon lasten taikka 1 momentissa tarkoitettujen henkilöitten lukumäärässä, jollei

päiväkodissa ole tällaista lasta varten avustajaa. Avustajaa ei lueta 1 momentissa tarkoitettuun mitoitukseen.

*1.8.2022 voimaan astuvat varhaiskasvatustlain muutokset aiheuttavat Lem-päällän kunnalliseen varhaiskasvatukseen lisätilojen ja lisähenkilöstön tarpeen. Varhaiskasvatuksen henkilöstön mitoitus on tarkkaan laissa määritetty.*

### **Päiväkoti Arwola ja Säijän 5-vuotiaiden ryhmä**

Varhaiskasvatuksen henkilöstön mitoitus on tarkkaan säädelty laissa ja asetuksessa.

*Lisämäärärahaesitys palkkakustannusten osalta vuodelle 2022 on 28 000 €, pitäen sisällään henkilöstökulut sivukuluineen, palkkakustannukset kohdentuvat Säijän 5 -vuotiaiden ryhmään, jossa työskentelee yksi varhaiskasvatuksen opettaja ja yksi varhaiskasvatuksen lastenhoitaja.*

8.8.2022 avautui Säijän koulun yhteydessä 5-vuotiaiden lasten ryhmä, johon siirtyi päiväkotia Siskonlinnasta 1 varhaiskasvatuksen opettaja ja 1 varhaiskasvatuksen lastenhoitaja. Siirtyneiden henkilöiden tilalle tarvitaan kaksi uutta vakanssia, yksi varhaiskasvatuksen opettaja ja yksi varhaiskasvatuksen lastenhoitaja. Nämä vakanssit on huomioitu yllä esitetystä lisävakansesta esityksessä.

Päiväkoti Arwolaan tarvitaan investointirahaa yksikön perustamisen kustannuksiin, jotta tiloihin saadaan muodostettua toiminnalliset ja virikkeelliset oppimisympäristöt. Päiväkoti Arwola on 3-ryhmäinen päiväkotia, johon tulee sijoittumaan noin 60 lasta. Olemassa olevaa kalustoa, jota voitaisiin siirtää päiväkotia Arwolaan ei ole. *Perustamiskustannuksiin arvioitu lisämäärärahan tarve on 30 000 € vuodelle 2022.*

Lisäksi sivistyslautakunnan ja edelleen kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston tietoon saatetaan, että varhaiskasvatuksen palvelualueelle tarvitaan 1.1.2023 alkaen uusia perustettavia vakansseja seuraavasti (tulee huomioida vuoden 2023 talousarvio valmistelussa):

- 5 varhaiskasvatuksen opettajaa
- 6 varhaiskasvatuksen lastenhoitajaa
- 5 varhaiskasvatuksen avustajaa

Uusien perustettavien vakanssien vuosikustannukset sivukuluineen ovat noin 562 000 €, mikä tulee ottaa huomioon vuoden 2023 talousarvion valmistelussa. Uusien perustettavien vakanssien käyttöönotto 1.1.2023 lukien.

### **Palvelusetelimenojen kasvu**

Varhaiskasvatuksen tehtäväalueen palvelusetelimenojen määrärahaavaraus oli riittämätön vuodelle 2022. Vuoden 2022 talousarvioon on budjetoitu varhaiskasvatuksen palvelusetelimenoihin 1,2 miljoonaa euroa. Toteutuneet palvelusetelikustannukset ovat 06/2022 tilanteen mukaan 1,04 miljoonaa euroa, eli 87 % budjetoidusta. Palvelusetelimenot ovat kesäkuun 2022 tilanteen mukaan noin 200 000 €/kk, joka tarkoittaa sitä, että *palvelusetelimenot tulevat vuoden 2022 loppuun mennessä ylittymään noin 800 000 € ilman lisämäärärahaa*. Palvelusetelin arvot korottuvat 1.8.2022 alkaen, joka on huomioitu lisämääräraha esityksessä.

Palvelusetelilasten määrä on kasvanut tasaisesti kuluneiden vuosien aikana. Palvelusetelituotanto vähentää kunnan omaa investointitarvetta ja on helpottanut Lempäälän kunnan varhaiskasvatuksen palvelujen järjestämistä.

Syksyn 2022 tilanne yksityisen palvelutuotannon osalta on sellainen, että myös yksityiset päiväkodit ovat pääosin täynnä, lukuunottamatta Norlandia Ideaparkkia sekä Pilke Playschoolia, joka siirtyi vuoden 2022 alusta lukien Sääksjärveltä Lempäälän keskustaan. Osaltaan asiakasohjausta näihin yksiköihin hidastaa perheille asetettu lapsikohtainen lisämaksu.

### **Yhteisöpalveluiden tehtäväalue**

Vallitsevan maailmantaloudellisen kokonaistilanteen vaikutukset heijastuvat myös kunnan palvelutoimintoihin. Yleisten kustannusten kasvulla on vaikutusta myös vuokra-, vartiointi-, energia- ja polttoainekustannuksiin, jonka *lisämäärärahan tarve on 79 000 € vuodelle 2022*.

Sääolosuhteiden suosiessa talviliikuntaa vuonna 2022, *ulkoliikuntaan eli latujen ylläpitoon lisämäärärahan tarve on 15 000 €*. Lisäksi välttämättömien välineiden ennalta-arvaamattomat rikkoutumiset ja niiden korvaaminen kaikkien kuntalaisten ml. koulut käyttöön, aiheuttavat 20 000 € lisämäärärahan tarpeen.

Yleisestä pandemiatilanteesta johtuen vuoden 2022 alussa henkilöstön, varsinkin sijaismääräraha, on ollut riittämätön ennalta-arvaamattomien sijaisjärjestelyjen vuoksi. Yhteisöpalvelujen organisaatorakenteen kehittämistä on jatkettu ja osaamista vahvistettu muuttuvissa toimintaympäristöissä. *Henkilöstömäärärahaan esitetään lisättäväksi 42 500 € vuodelle 2022*.

*Yhteisöpalveluiden lisämäärärahan tarve vuodelle 2022 on yhteensä 156 500 €*. Edellä mainittujen kustannusten kasvu tulee huomioida vuoden 2023 talousarviossa.

Sivistyslautakunta on aikaisemmin esittänyt digitalisaation kehittämiseen varhaiskasvatuksessa ja esi- ja perusopetuksessa 100 000€ lisämäärärahaa. Tätä esitystä ei ole otettu huomioon tässä lisämäärärahaesityksessä. Vuoden 2023 talousarviovalmistelussa tämä tulee olemaan sivistyksen palvelualueen yksi keskeisimmistä tavoitteista, perustuen seutukunnalliseen vertailuun sekä varhaiskasvatuksen että esi- ja perusopetuksen valtakunnallisten tavoitteiden saavuttamista edistävien hankkeiden toteutumisen mahdollistuminen arjessa.

Toimivalta: Lempäälän kunnan hallintosäännön luku 5 Toimielinten tehtävät ja toimivallan jako 5 § Sivistyslautakunnan tehtävät ja toimivalta

Lisätietoja: sivistysjohtaja Nina Lehtinen p. 050 383 9789,  
varhaiskasvatuspäällikkö Mirva Ritari p. 044 423 5908,  
yhteisöpalvelupäällikkö Kati Hämäläinen-Myllymäki p. 040 133 7390

Esittelijä

Sivistysjohtaja Nina Lehtinen

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta päättää esittää lisämäärärahaa sivistyksen palvelualueelle, vuodelle 2022 seuraavasti,

Varhaiskasvatuksen tehtäväalue

Esityksen kokonaissuuruus 858 000 €.

Sivistyslautakunta päättää esittää 28 000 € lisämäärärahaa muutostalousarvioon varhaiskasvatuksen tehtäväalueelle henkilöstömenoihin, edellä selostetun mukaisesti.

Sivistyslautakunta päättää esittää varhaiskasvatuksen tehtäväalueelle perustettavaksi uusia vakansseja edellä selostetun mukaisesti, 5 varhaiskasvatuksen opettajan vakanssia, 6 varhaiskasvatuksen lastenhoitajan vakanssia ja 5 varhaiskasvatuksen avustajan vakanssia.

Sivistyslautakunta päättää esittää päiväkotia Arwolan perustamiskustannuksia varten 30 000 € lisämäärärahaa, edellä selostetun mukaisesti.

Sivistyslautakunta päättää esittää lisämäärärahaa palvelusetelimenojen kattamiseksi vuodelle 2022 800 000 €, edellä selostetun mukaisesti.

Yhteisöpalveluiden tehtäväalue

Esityksen kokonaissuuruus on 156 500 €.

Käsittely

Keskustelun kuluessa lautakunnan jäsen Pasi Huhtala teki muutosehdotuksen, että lautakunta hyväksyy pohjaehdotuksen esitellyn mukaisesti, jonka lisäksi lautakunta esittää varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen digilaitteiden hankintaa varten 100 000 euron lisämäärärahaa (20 000 varhaiskasvatus ja 80 000 perusopetus).

Johanna Kalliomäki kannatti Pasi Huhtalan päätösehdotusta. Puheenjohtaja totesi, että esittelijän pohjaehdotukseen on tehty kannatettu muutosehdotus, joten asiassa on äänestettävä. Sivistyslautakunta hyväksyi puheenjohtajan ehdotuksesta äänestystavaksi nimenhuutoäänestyksen siten, että esittelijän päätösehdotus on JAA ja Pasi Huhtalan päätösehdotuksen lisäys on EI.

Suoritettua nimenhuutoäänestyksessä annettiin 3 JAA ääntä ja 7 EI ääntä. Esittelijän päätösehdotuksen (JAA) puolesta äänestivät Birgit Backlund-Palander, Hanna Kairimo ja Mikko Koivuluoma.

Pasi Huhtalan esittämän muutosehdotuksen puolesta (EI) äänestivät Johanna Kalliomäki, Elina Kiiveri, Tuukka Liuha, Pauliina Hirviniemi, Anne Nalli ja Antti Kiiveri.

Erkki Hytönen äänesti tyhjää (TYHJÄ).

Puheenjohtaja totesi, että äänestyksen tuloksen perusteella sivistyslautakunta on päättänyt hyväksyä esitetyn muutosehdotuksen. Sivistyslautakunta päätti esittää kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle lisämäärärahaa digilaitteiden hankintaan 100 000 euroa (20 000 varhaiskasvatus ja 80 000 perusopetus).

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi keskustelun jälkeen yksimielisesti päätösehdotuksen lisätynä muutosehdotuksella: Lautakunta esittää kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle lisämäärärahaa digilaitteiden hankintaan 100 000 euroa (20 000 varhaiskasvatus ja 80 000 perusopetus).

Ote

talousjohtaja

Merkittiin pöytäkirjaan, että Mirva Ritari poistui pykälän käsittelyn jälkeen klo 19:18.

Merkittiin pöytäkirjaan, että kokouksessa pidettiin tauko klo 19:18-19:30.